

# Vulnerabilidades e impactos socioeconómicos en Barrancabermeja de la emergencia generada por la COVID-19

Raúl Gómez Puentes<sup>1</sup> & Manuel Alejandro Oviedo<sup>2</sup>

Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio - CER - Colombia

ACCESO  ABIERTO

**Para citaciones:** Gómez Puentes, R., & Oviedo, M. (2022). Vulnerabilidades e impactos socioeconómicos en Barrancabermeja de la emergencia generada por la COVID-19. *Panorama Económico*, 30(3), 188-216.

DOI: <https://doi.org/10.32997/pe-2022-4217>

**Recibido:** 11 de agosto de 2022

**Aprobado:** 30 de agosto de 2022

**Autor de correspondencia:**

Raúl Gómez Puentes  
[m.oviedo.cer@gmail.com](mailto:m.oviedo.cer@gmail.com)

**Editor:** Andrés Escobar E. Universidad de Cartagena-Colombia.

**Copyright:** © 2022. Gómez Puentes, R., & Oviedo, M. Este es un artículo de acceso abierto, distribuido bajo los términos de la licencia

<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/> la cual permite el uso sin restricciones, distribución y reproducción en cualquier medio, siempre y cuando que el original, el autor y la fuente sean acreditados.



## RESUMEN

El presente artículo analiza el caso del Distrito Especial de Barrancabermeja, localizado en Santander, Colombia, y evalúa las vulnerabilidades e impactos en los ámbitos sociales y económicos debido a la crisis por la COVID-19; La ciudad representa un caso de interés por ser sede de la refinería de petróleo más grande del país y por su estructura económica que gira en torno al sector de hidrocarburos y la industria petroquímica, que dinamizan los demás sectores de la economía y que fueron fuertemente impactado por la crisis. La metodología del estudio tiene un enfoque de investigación de tipo mixto, donde se tomó como referencia información de orden nacional y local, entre los que se utilizaron datos del DANE, bases de datos de Fasecolda con información de trabajadores formales registrados a Administradoras de Riesgo Laborales (ARL) en Barrancabermeja y los resultados de la encuesta Barrancabermeja frente a la Emergencia generada por la COVID-19 del Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio (CER).

Los efectos de la crisis se evidencian en indicadores como refinación de petróleo local que pasó de una carga promedio de crudo en KBD (miles de barriles por día) de 218.612 en 2019 a 179.210 en 2020 (-18,0%). Situación que se trasladó a otros indicadores de la economía como el empleo donde se estima a partir de los datos de Fasecolda que la pandemia llegó a generar la pérdida de más de 5 mil empleos formales durante 2020; empleos que al cierre de 2021 aún no se habían recuperado en su totalidad. Se encuentra que las zonas que sufren mayor pobreza en las diferentes dimensiones y tienen mayor vulnerabilidad son los hogares de las comunas 3, 5, 6 y 7, donde se resalta la informalidad laboral como una de las variables de mayor incidencia en los hogares. Entre los grupos poblacionales más afectados se destacan las personas con comorbilidades, las madres cabezas de hogar y jóvenes quienes fueron los más propensos a la pérdida de empleos.

**Palabras clave:** Vulnerabilidad; Impacto Económico; Crisis; Barrancabermeja; COVID-19.

JEL: I30, I31, J01

## Vulnerabilities and socioeconomic impacts in Barrancabermeja of the COVID-19

### ABSTRACT

This article analyzes the case of the District of Barrancabermeja (Santander, Colombia) and evaluates the vulnerabilities and socioeconomic impacts due to the COVID-19 emergency. The city represents a case of interest for being headquarter of the country's largest oil refinery which is crucial for the hydrocarbon sector and the petrochemical industry that stimulate other sectors of

<sup>1</sup> Economista de la Universidad Industrial de Santander. Magister en Desarrollo Rural, Pontificia Universidad Javeriana. Investigador del Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio – CER.

<sup>2</sup> Economista de la Pontificia Universidad Javeriana. Investigador del Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio – CER.

the economy. The methodology has a mixed-type research approach, where national and local information was taken as a reference: official statistics from DANE, Fasescolda databases (information on formal workers registered in Barrancabermeja) and the results of the survey regarding the Emergency generated by COVID-19 of the Center for Regional Studies of Magdalena Medio (CER).

The effects of the crisis are evident in indicators such as local oil refining, where average load of crude oil in KBD decreased from 218,612 in 2019 to 179,210 in 2020 (-18.0%). Situation that affected other indicators of the economy such as employment: according to Fasescolda data, the pandemic generated the loss of more than 5 thousand formal jobs during 2020, which, at the end of 2021, still they had not fully recovered. It is found that the areas that suffer greater poverty in the different dimensions and have greater vulnerability are the families from communes 3, 5, 6 and 7, where labor informality is highlighted as one of the variables with the highest incidence. The most affected groups were people with comorbidities, single mothers and young people who were the most likely to lose their jobs.

**Keywords:** Vulnerability; Economic Impact; Crisis; Barrancabermeja; COVID-19.

---

## INTRODUCCIÓN

El presente artículo tiene el objetivo de presentar un análisis de las vulnerabilidades e impactos socioeconómicos en el Distrito Barrancabermeja (Santander), a partir de la emergencia generada por el virus denominado SARS-CoV-2 de la familia de los coronavirus y donde la enfermedad que produce en seres humanos fue denominada por la OMS como COVID-19 (BBC News, 2020).

Barrancabermeja se caracteriza por ser una ciudad con alta dependencia del sector de hidrocarburos, y en consecuencia, su economía es vulnerable a impactos por variables exógenas, como lo es el precio internacional del petróleo; en este sentido, es interesante analizar la incidencia de una pandemia en una economía de enclave, en una ciudad que, dada su actividad económica industrial, tiene un aporte significativo al PIB del departamento y el país.

El análisis se realiza a partir de fuentes de información que permiten dar cuenta de cuáles fueron los cambios en las condiciones sociales y económicas de los hogares de la ciudad, e identificar las zonas de la ciudad y grupos poblacionales más vulnerables e impactados con la emergencia presentada en 2020.

Asimismo, se resaltan las implicaciones en la planeación del territorio que tendrá la situación generada por la COVID-19, y sus consecuencias en una región que la configuración de su matriz productiva depende principalmente de actividades relacionadas con hidrocarburos.

Las fuentes de información integradas al análisis permiten dar cuenta de las condiciones de vida de los hogares del Distrito, al tiempo que se identifican aspectos centrales que impactaron en mayor medida a los hogares. Asimismo, el ejercicio de investigación busca dar cuenta de las zonas de la ciudad de mayor

afectación y que presentaban mayor vulnerabilidad con ocasión a la medida de confinamiento preventivo obligatorio decretada por el Gobierno Nacional desde marzo de 2020.

El ejercicio analítico de la investigación se fundamenta en dos conceptos: pobreza y vulnerabilidad, a partir de los cuales se reconoce que una diferenciación precisa de estos posibilita identificar de manera más clara los hogares en riesgo y gestionar los impactos reales y potenciales que pudieran afectar a las familias en el corto, mediano y largo plazo. Cabe precisar que, si bien el estudio se centra en vulnerabilidad y pobreza, estos tópicos tienen importantes efectos en otras variables como salud, desempleo, calidad de vida, entre otros, que serán concisamente abordados en la revisión literaria.

El artículo se organiza de la siguiente manera: una primera parte en la que se describe el contexto nacional y de Barrancabermeja a la llegada de la enfermedad COVID-19; un segundo apartado presenta una revisión de la literatura donde se pretende abordar los conceptos más importantes de investigación y especialmente se busca hacer énfasis en la distinción entre los conceptos pobreza y vulnerabilidad que si bien son diferentes en muchos casos de manera errónea se toman como sinónimos. Así mismo se aborda desde la revisión de la literatura existente el concepto de mercado laboral, desempleo y consecuencias económicas de la COVID-19 en la región y localmente.

Una tercera sección en la que se expone la metodología utilizada en la investigación y las fuentes de información de donde provienen los datos y el tratamiento dado. Un cuarto apartado esboza los principales resultados encontrados durante la investigación y el apartado final de conclusiones.

### **1. Una emergencia en un contexto de bajo dinamismo de la economía mundial**

La emergencia generada por la COVID-19, es considerada una crisis que, a diferencia de la presentada en 2008, más que de carácter financiero se trata de una situación que se centra en las personas, la salud y el bienestar; donde de acuerdo con los análisis realizados por la CEPAL, llegó en un momento de lento dinamismo a nivel mundial (Barcena, 2020).

En este contexto Colombia no es la excepción. De acuerdo con un análisis realizado en septiembre de 2019 preveían una reducción en la tasa de crecimiento del país, con una proyección para 2020 de 2,8%; es decir, 0.5 puntos porcentuales por debajo de lo alcanzado en 2019; asimismo esta previsión de crecimiento contrasta con la previsión para 2020 que se proyectaba en 3,6% de acuerdo con las estimaciones del Banco Mundial (Banco Mundial, 2020).

La caída en las proyecciones de crecimiento se encontraba sustentada principalmente en los efectos negativos para economías como la colombiana la guerra comercial entre China y Estados Unidos, que impactaría las exportaciones del país especialmente a este último (El Tiempo, 2019).

En este panorama de expectativas conservadoras frente al crecimiento se agregó la desaceleración de la economía China que en los primeros dos meses de 2020 registró caídas en la producción industrial (13,5%), ventas al por menor (20,5%) e inversión en activos fijos (24,5%) (BBC News, 2020). Esta contracción de la economía China afectó la demanda de commodities, que son parte importante del volumen de exportaciones de países en vías de desarrollo como Colombia, y América Latina en general.

En efecto, el impacto en los precios de las materias primas como el petróleo no se hizo esperar, reduciendo la demanda a finales de 2019 e inicios de 2020. Lo anterior, constituía el anuncio previo del importante choque económico global que se generaría con ocasión de la pandemia en el primer y segundo trimestre de 2020. El aislamiento preventivo obligatorio decretado por el Gobierno Nacional y factores de carácter internacional como la abrupta caída de los precios del petróleo dejaban como inquietud los efectos que pueden llegar a tener en ciudades y municipios que dependen directamente de la producción petrolera, las fluctuaciones internacionales del precio y su impacto y consecuencias en los sectores más vulnerables de la sociedad.

En este sentido, se puede señalar que las expectativas de crecimiento económico para 2020 que se daban desde el año inmediatamente anterior no eran las más optimistas, aunque cabe mencionar que, con relación a las proyecciones de la región, es decir, América Latina y el Caribe, Colombia se encontraba por encima del promedio (Banco Mundial, 2020). Esta situación se conjugaba con la baja en la calificación de riesgo de país para Colombia, según la firma calificadora Fitch, donde la calificación se deterioró de BBB a BBB- para el primer trimestre de 2020, perdiendo el grado de inversión y disminuyendo la fiabilidad y estabilidad de invertir en Colombia (Fitch Ratings, 2021).

Bajo este contexto mundial, se aborda el caso específico de Barrancabermeja, nombrada el 12 de junio de 2019 por el Congreso de la República como Distrito Especial, Portuario, Industrial, Turístico y Biodiverso (Caracol Radio, 2019) y que se presenta como un nodo económico para el Magdalena Medio colombiano debido a su ubicación estratégica a orillas del río Magdalena. El nuevo distrito representa un caso de interés por ser sede de la refinera de petróleo más grande del país y por su estructura económica que gira en torno al sector de hidrocarburos y a la industria petroquímica.

Dicha estructura económica da a la ciudad una alta dependencia y vulnerabilidad ante las fluctuaciones internacionales del petróleo que, debido a la baja actividad

económica mundial y bajos precios del crudo en la actualidad, presentan un gran reto para la ciudad de cara al futuro. Lo anterior, acompañado de una tasa de desempleo históricamente alta que para 2019 fue de 20,9%, que si bien disminuyó 2,2 puntos porcentuales frente a 2018 sigue siendo una cifra alta frente a la media nacional que se ubicó en 10,5% para 2019. Siendo superada solo por tasas de desempleo de ciudades como Arauca y Puerto Carreño y presentando tasas similares a las de Quibdó y Buenaventura (DANE, 2021).

El período de confinamiento preventivo obligatorio establecido por el Gobierno Nacional a través del Decreto 457 de 22 de marzo de 2020, tuvo el efecto potencial de afectar el empleo, este impacto sería más significativo en las personas jóvenes, mujeres o personas que dependen de empleos informales, en tanto las restricciones a la movilidad afectaron de manera más importante a trabajadores en actividades como ventas ambulantes, servicio doméstico, entre otras ocupaciones predominantemente informales.

## **2. Revisión de la literatura**

La revisión de la literatura se realizó centrando la atención en identificar la relación entre los distintos conceptos vinculados en la investigación, con el propósito de identificar los elementos más relevantes para los propósitos del análisis, especialmente en lo relacionado con la vulnerabilidad y los impactos socioeconómicos que se pueden generar en un territorio con las características de Barrancabermeja a partir de la ocurrencia de un choque como la pandemia de la COVID-19 y las medidas que se adoptaron para contener la propagación de la enfermedad y los efectos que estas medidas sobre el mercado laboral.

En este sentido, la revisión de la literatura se articuló a partir de las relaciones conceptuales entre la pobreza y salud, la identificación de estudios y hallazgos de estos en lo relacionado con vulnerabilidad y pobreza, la comprensión a partir de la revisión de los efectos que un choque como la pandemia puede tener en la economía y principalmente sobre indicadores fundamentales de condiciones de vida como el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM).

### **Pobreza multidimensional y salud**

La salud, al igual que la pobreza, es un fenómeno multidimensional donde se encuentran inmersos multiplicidad de aspectos vinculados con las condiciones de vida como el acceso a servicios sociales básicos como la educación, agua potable, empleo, entre otros. Castaño (2009), en un estudio sobre los determinantes sociales de la salud, observa que “el aumento de las desigualdades sociales entre regiones, países y estratos tiene su expresión en las condiciones de salud” (p. 73).

En efecto, la relación entre condiciones de salud y pobreza es estrecha. Para el caso colombiano, de acuerdo con el informe de Análisis Situacional en Salud

(ASIS) 2018 en el país se evidencia que enfermedades como las Infecciones Respiratorias Agudas en menores de 5 años es un 88% más alta en el primer quintil de pobreza; lo que se traduce en que los departamentos y municipios con mayor incidencia de pobreza registran tasas más altas de este indicador.

Asimismo, el quintil que agrupa el 20% de los departamentos con mayor IPM tienen un 64,1% más niños y niñas con bajo peso al nacer que el 20% de los departamentos con menor IPM; evidenciando la relación directa entre pobreza y condiciones de salud de los hogares en Colombia.

Por otra parte, el informe del Ministerio de Salud presenta la relación existente entre personas en régimen subsidiado, es decir, las que acceden a servicios de salud financiados completamente por el Estado, y la relación con el IPM y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas es positiva, esto implica que en los departamentos y municipios con mayor incidencia de pobreza existe una proporción de personas más alta en situación de dependencia de los servicios de salud del Estado, que se explica por las precarias condiciones de vinculación al mercado laboral, implica mayores tasas de informalidad.

Dados estos desafíos que vinculan las condiciones de pobreza y salud de los hogares en Colombia, a través del Plan Decenal de Salud Pública 2012-2021, se incluyó dentro de sus enfoques el modelo de determinantes sociales de salud y tiene como objetivo garantizar el derecho a la salud. Asimismo, el reconocimiento de los determinantes sociales dentro del diseño de intervenciones de salud ha jugado un rol fundamental para enfrentar situaciones como las planteadas por el nuevo coronavirus.

Ahora, en el marco de la pandemia un análisis sobre seguridad, Chaverra y otros (2020), observaron que el surgimiento de la pandemia y las medidas que se adoptaron en el marco de esta en un país como Colombia visibilizaron y complejizaron los desafíos de salud pública previamente existentes; exacerbandos fenómenos no tan visibles hasta ese momento, como la incidencia de hambre y malnutrición que afecta principalmente a las personas en condición de pobreza.

De otra parte, en un análisis temprano de los efectos de la pandemia y las consecuencias sobre variables como la pobreza, Mejía (2020) observaba que la adopción de medidas de contención para evitar la expansión de la COVID-19 resultaban útiles en principio porque disminuyen la posibilidad de más contagios y por ende reducen la presión sobre el sistema de salud; no obstante, estas medidas extremas inciden también en aspectos centrales debido al deterioro de los niveles de empleo e ingreso, que pudieran afectar la situación de pobreza y vulnerabilidad de los hogares. Señala Mejía (2020), en términos de las medidas que se deben adoptar, que es importante fortalecer la identificación de los hogares pobres y vulnerables con el fin de focalizar las medidas de contención de las afectaciones sociales que emergieron con la pandemia. Surge en el análisis la

distinción entre pobreza y vulnerabilidad, fundamental para comprender y diseñar intervenciones de política pública para enfrentar choques como el de la pandemia de la COVID-19.

### **Vulnerabilidad y pobreza**

Con frecuencia se tiende a confundir los conceptos de pobreza y vulnerabilidad, y ello se ve expresado en que se usen como sinónimos, sin distinguir las diferencias implícitas en estos y que pueden llevar a que se comenten errores en términos del análisis de las condiciones de vida de los hogares. Cabe señalar que alrededor de los conceptos de vulnerabilidad y pobreza no hay conceso frente a su conceptualización, tarea que sobrepasa los propósitos de este trabajo.

Por un lado, el concepto de vulnerabilidad es amplio y permite ser utilizado para relacionar diferentes fenómenos naturales y sociales, dando cabida a diferentes tipos de vulnerabilidad ya sea natural, física, económica, social, demográfica, política, ideológica, educativa, institucional, entre otras (Wilches-Chaux, 1989). Debido a ello, el abordaje de la vulnerabilidad es objeto de estudio de varias disciplinas como la sociología, la economía, la ecología, la medicina, el derecho y otras más.

Moser (1998) precisa la vulnerabilidad como la carencia de activos económicos o incapacidad de movilizarlos en ciertos grupos de la sociedad, lo que no les permite a los hogares enfrentar shocks o estar preparados para adaptarse a cambios externos, como los planteados por la pandemia y las medidas adoptadas para frenar su expansión, que en primer momento implicó el cierre total de algunos sectores económicos con especial incidencia de informalidad laboral como las actividades económicas de comercio minorista.

Para efectos del abordaje de la vulnerabilidad en el marco de la pandemia de la COVID-19 el DANE diseñó el Índice de Vulnerabilidad a la COVID-19, donde se define este fenómeno de vulnerabilidad en función de la asociación de variables de tipo demográfico y epidemiológico, cuya importancia está dada en términos de que permite reconocer aspectos centrales orientados a reconocer un mayor riesgo en relación con la enfermedad.

En este sentido, en un análisis de la dinámica de este indicador de vulnerabilidad a la COVID-19 durante 2020 realizado por Escallón y otros (2021), se observa que a medida que aumenta la vulnerabilidad la letalidad aumenta. Ahora, la Facultad de Economía de la Universidad de los Andes, en un estudio más detallado donde se relacionaron las condiciones socioeconómicas y los efectos de la pandemia en la ciudad de Bogotá, se observó que una persona residente en estrato uno que adquiere el virus tenía 10 veces más probabilidad de ser hospitalizado o fallecer por el virus y seis veces más probabilidad de ser internado en una Unidad de

Ciudad Intensivo en comparación con una persona de estrato seis. Respecto de este hallazgo señalan los autores:

“Una hipótesis, que podría explicar porque hay mayor probabilidad de contagiarse para las personas más vulnerables en lo socioeconómico, es porque tienen menos probabilidad de aislarse, bien porque no pueden darse el lujo de quedarse en casa o porque prefieren no hacerlo” (Grupo de Investigación en Macroeconomía Uniandes, 2020, págs. 3-4).

Esa menor posibilidad de aislarse en sociedades como la de Barrancabermeja pueden estar dadas por elementos como la alta incidencia de desempleo, que, durante los últimos años, de acuerdo con las cifras de DANE se ha mantenido en niveles por encima del 20%, siendo una de las ciudades intermedias del país con mayor tasa de desempleo.

Señalan Chacón y Ramírez (2020) que las medidas establecidas en el marco de la atención a las afectaciones por el COVID-19 fueron priorizadas a la atención de la población pobre; no obstante, se deben hacer esfuerzos para incluir a la población vulnerable, en tanto por su carácter y al no estar identificadas pueden caer en la pobreza oculta, entendida esta como un proceso de empobrecimiento de la clase media que durante la pandemia y debido a las medidas de confinamiento vieron reducidos o congelados sus ingresos. Este foco sobre la población vulnerable resulta pertinente, de acuerdo con los autores citados previamente, dado que en la clase media colombiana el 39,8% de este grupo poblacional tiene un alto riesgo de recaer en la pobreza.

Una situación que puede ser determinante en la definición de la vulnerabilidad en un contexto de ciudad, respecto de un choque como el de la pandemia, es la proporción de hogares con significativa incidencia de pobreza multidimensional; dentro de este indicador el que mayor peso registra es el de empleo informal. De acuerdo con las cifras del DANE se evidenció que cerca de 8 de cada 10 hogares tenían al menos una persona económicamente activa empleada de manera informal (DANE, 2020).

En un contexto más amplio respecto de la incidencia de pobreza, se observa que en América Latina se registró un aumento de 22 millones en el número de personas en condición de pobreza, lo que significó un empeoramiento de los índices de desigualdad y en las tasas de ocupación y participación laboral, que tuvieron una afectación diferencial en tanto afectó de manera más fuerte a las mujeres (CEPAL, 2021)

En el contexto colombiano, observa la Cepal (2021), el país se encuentra en el grupo de países de la región con mayor incidencia de pobreza y pobreza extrema, con tasas que superan el 30% y 10% respectivamente, junto con países como Bolivia, México y Honduras.

Para efectos del análisis de Barrancabermeja no se cuentan con datos de pobreza multidimensional posteriores a 2018, en este sentido, se integrarán datos de las encuestas realizadas por el Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio, donde se identifican elementos que permiten reconocer vulnerabilidades de la población encuestada frente al choque generado por el virus.

### **Consecuencias económicas de la pandemia COVID-19**

Para abordar los impactos de la pandemia y la crisis económica originada por el coronavirus (COVID-19) es necesario previamente examinar algunos de los fundamentos del virus y sus repercusiones en materia económica. La enfermedad del coronavirus 2019 es ocasionada por un nuevo virus para el que no se disponía de tratamiento farmacológico alguno. La dinámica de la enfermedad es tal que, durante 2020 la capacidad de los sistemas nacionales de salud se vio sobrepasado, situación que se agudizó en las economías emergentes (Neumeyer y Hevia, 2020, pág. 4).

Por tratarse de un virus nuevo, la falta de vacunas y medicamentos eficaces comprobados mediante ensayos clínicos hace que las medidas de aislamiento con fines de mitigación o supresión sean relevantes a la hora de contener el avance de la pandemia. En el caso de Colombia, se confirmó el primer caso el 6 de marzo de 2020 procedente de Milán, Italia (Revista Semana, 2020). Al 31 de diciembre de 2020 el número de casos detectados y confirmados en el país ascendió a 1'642.775, con 1'508.419 recuperados y 43.213 fallecidos, siendo Latino América una de las regiones más afectadas en el mundo en cuanto al número de decesos (Ministerio de Salud de Colombia, 2020). Ante la situación, los gobiernos pusieron en práctica diferentes estrategias e intervenciones para contener la velocidad de propagación.

El gobierno colombiano utilizó una combinación de estrategias que mostraron ser efectivas en otros países que enfrentaron el virus con anticipación como Singapur, Corea del Sur y China: aislamiento de casos sospechosos y confirmados, cuarentena obligatoria para las personas que conviven en el mismo hogar de los casos sospechosos o confirmados, así como cuarentena obligatoria para los adultos mayores de 70 años, suspensión de las clases en planteles educativos y aislamiento de población de alto riesgo sin importar la edad, que para la pandemia, son las personas con comorbilidades cardiovasculares, diabetes o cáncer (Gonzalez-Jaramillo et Al., 2020).

De acuerdo con Bárcena (2020), ante la pandemia las economías se cerraron y paralizaron y las sociedades entraron en cuarentenas más o menos severas dependiendo del país, medidas solo comparables a las de situaciones de guerra.

Se hizo indispensable el rol del Estado y no del mercado, por ello los estados asumieron un papel central para suprimir el virus y los riesgos que afectarían a la economía y la cohesión social.

Las estrategias de supresión del virus fueron efectivas según los resultados obtenidos en el país. Sin embargo, recurrir a estas estrategias de asilamiento y parálisis económica y mantenerlas por largos periodos de tiempo evidentemente tuvo impactos en diferentes dimensiones de la sociedad donde fue fundamental contar con un sistema económico sólido y con el cual se hace cierto, no contaba Colombia.

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe - CEPAL (2020), consideró que seis fueron los canales externos de transmisión que impactaron a las economías latinoamericanas durante la crisis pandémica: 1) disminución de la actividad económica de los principales socios comerciales, 2) caída de los precios de los productos primarios, 3) interrupción de las cadenas de valor mundiales, 4) menos demanda de servicios turísticos, 5) reducción de las remesas en los países de la región, 6) intensificación de la aversión al riesgo en las inversiones y el empeoramiento de las condiciones financieras mundiales. En este sentido, los efectos en el corto y largo plazo tuvieron que ver en buena medida con la contundencia de la respuesta de los gobiernos y el correcto uso de la política fiscal.

En el caso colombiano, de acuerdo con el Banco de la República (2020), “el inicio del primer trimestre de 2020 tuvo un crecimiento anual en la mayoría de los indicadores disponibles pero el aislamiento preventivo obligatorio de marzo afectó la dinámica económica” (p. 5).

Durante el segundo trimestre de 2020 con el avance de la pandemia y el aumento de restricciones el panorama se hacía más difícil; la región nororiente del país (a la que pertenece Barrancabermeja) registró una caída anual histórica en su actividad económica ante los efectos de la crisis y las medidas implementadas. Se presentó una importante disminución de la mayoría de las variables asociadas a la producción industrial, ventas de comercio, turismo, construcción y transporte.

Lo anterior en línea con el resultado negativo del Indicador Mensual de Actividad Económica (IMAE) (Banco de la Republica de Colombia, 2020, pág. 5).

Localmente por el lado de la demanda, se presentó una contracción generalizada del consumo de los hogares que se reflejó en las bajas ventas del comercio al por menor (excepto alimentos y bebidas), matrículas de vehículos, venta de vivienda nueva, teniendo un impacto directo en la confianza del consumidor. Por parte de la oferta, la industria tuvo una importante caída a raíz de la parálisis de

otros sectores y el bajo consumo, afectando también la elaboración de refinados a partir de petróleo (Banco de la Republica de Colombia, 2020, pág. 13).

La producción manufacturera se redujo notablemente, al igual que el desempeño que se observó en las cifras de refinación de petróleo disponibles por Ecopetrol en Barrancabermeja. En general, se puede considerar que los efectos se dieron por la menor demanda y las restricciones por la prolongación de los tiempos de cuarentena para mitigar la velocidad de contagio.

El impacto económico en Barrancabermeja de la pandemia se evidencia en indicadores como refinación de petróleo local que pasó de una carga promedio de crudo en KBD (miles de barriles por día) de 218.612 en 2019 a 179.210 en 2020 (-18,0%), al igual que la producción fiscalizada de crudo que pasó de 552.782 barriles a 475.211 (- 14,0%) en el mismo periodo de tiempo con importantes efectos en la dinámica económica local (Agencia Nacional de Hidrocarburos, 2021). Entre 2016 y 2019 en Barrancabermeja se refinó el 60,1% del total del petróleo refinado a nivel nacional.

De igual manera los indicadores como la ocupación hotelera en Barrancabermeja presentaron un importante descenso en cuanto que entre 2016 y 2019 la ocupación acumulada oscilaba en el rango entre 34% y 42% en el año, sin embargo, en 2020 la ocupación cayó a 22,2% (Cotelco, 2020).

Los datos del DANE en las cuentas de valor agregado municipal para 2020 y 2021 (datos no disponibles para el momento de redacción del artículo) deberían dar evidencia de la poca dinámica economía por cuenta de la pandemia.

Inevitablemente los impactos en el plano económico tienen consecuencias en los indicadores laborales que presentaron un importante deterioro que llevó a tasas históricas de desempleo en la ciudad y el país.

### **Mercado laboral y desempleo**

La discusión sobre el concepto de desempleo y su representación en población desempleada es un término que en ocasiones tiene diversos matices dependiendo de la fuente, por esto es conveniente centrar la definición de este en aspectos en concreto para abordar la investigación.

De acuerdo con el Banco de la República de Colombia (2020): "El desempleo se define como la situación del grupo de personas en edad de trabajar que en la actualidad no tienen empleo aun cuando se encuentran disponibles para trabajar (no tienen limitaciones físicas o mentales para ello) y han buscado trabajo durante un periodo determinado".

Actualmente, el desempleo se considera un fenómeno de gran relevancia para los gobiernos y la formulación de la política pública por sus impactos sociales. Villardón (2012) va más allá y afirma que el desempleo es un problema que tiene dimensiones económicas, sociales, psicológicas y culturales en la sociedad, que son imposibles de separar y conducen a las personas a situaciones de vulnerabilidad, que se estudia usualmente de manera económica y sociopolítica pero que también tiene componentes psicológicos y emocionales en los individuos. En consecuencia, ser desempleado no solamente supone la privación económica de los individuos, sino también una limitación al desarrollo de las personas afectando comportamientos sociales.

En sus primeras estimaciones para 2020 la OIT manifestaba un aumento a gran escala de desempleo y el subempleo a nivel mundial como consecuencia del virus. Analizando panoramas hipotéticos señalaba un aumento en el desempleo mundial que oscila entre 5,3 millones en el caso más favorable y 24,7 millones en el caso más desfavorable, con valor de referencia para 2019 de desempleados en el mundo de 188 millones (Organización Internacional del Trabajo - OIT, 2021). Si bien, se reconocía que las estimaciones poseían un alto grado de incertidumbre, en todos los panoramas estudiados iba a haber aumento sustancial del desempleo a escala mundial. Más allá de los problemas de corto plazo en la salud de los trabajadores y sus familias, el virus y crisis repercutirían de manera negativa en las dinámicas laborales de los países.

Como lo preveía la OIT, se presentó un aumento sustancial del subempleo especialmente en las economías más vulnerables. Tal y como lo indica la evidencia durante crisis anteriores los efectos adversos en la demanda de mano de obra conllevan amplios ajustes en materia de reducción salarial y cambios en las jornadas de trabajo. Dada la reducción de la actividad económica muchas personas para "sobrevivir" o mantener su nivel de ingresos optaron por entrar a hacer parte de la economía informal con el aditivo de las dificultades propias de las restricciones en materia de circulación por la pandemia.

América Latina era particularmente susceptible a un significativo aumento del desempleo y más vulnerable aún por las altas tasas de informalidad laboral. Durante el 2016 el 53,1% de los trabajadores de América Latina y el Caribe hacía parte del sector informal (Organización Internacional del Trabajo - OIT, 2018). En el caso de Colombia, de acuerdo con el Observatorio Laboral de la Universidad el Rosario (2020) se estima que el 66,3% de la población económicamente activa del país trabaja de manera informal. La informalidad se mide por la ausencia de protección en la seguridad social que incluye salud, pensión y seguro de riesgos laborales.

Durante el segundo trimestre de 2020 en materia laboral el panorama se hizo más complejo. De acuerdo con el Boletín Económico Regional del Banco de la

República, la región nororiental del país donde se ubica Barrancabermeja “en cuanto a los indicadores laborales presentó un deterioro sin precedentes, que elevó la tasa de desempleo a valores históricos” (Banco de la Republica de Colombia, 2020, págs. 5-6).

La crisis tuvo mayores impactos en las poblaciones más vulnerables: personas con problemas de salud subyacentes, adultos mayores, jóvenes desempleados, personas subempleadas, mujeres cabeza de hogar y trabajadores migrantes. Se aumentaron las tasas de pobreza y pobreza extrema en el corto y mediano plazo, ampliando las brechas de desigualdad en la población (Barcena, 2020).

Debido al efecto directo del coronavirus en la actividad económica, todas las empresas, independientemente de su tamaño, se vieron afectadas; especialmente por la dificultad de mantener en operaciones por enfrentar disminución de sus ingresos y aumentando la insolvencia de las empresas. Lo anterior generó un impacto negativo el número de empleos demandados, afectando la calidad del empleo (reducción de salarios y menor acceso a seguridad social), aumentando los niveles de desempleo y subempleo y afectando a los grupos más vulnerables como lo son los trabajadores del sector informal, quienes además de no poder circular libremente para trabajar, adolecían de herramientas para desarrollar teletrabajo en casa o acceder a educación virtual (CEPAL, 2021).

Antes de 2018, cuando el DANE inició con las mediciones de indicadores de mercado laboral en la ciudad; el Observatorio de Mercado Laboral, el cual hace parte de Red de Observatorios Regionales del Mercado Laboral (ORMET) del Ministerio del Trabajo, y es operado en Barrancabermeja y la región por el Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio; a través de la implementación de la Encuesta Hogares 2011 y 2013; fueron una apuesta de articulación entre las instituciones locales y empresas privadas, para contar con cifras de empleo en la ciudad que permitieran conocer la configuración del mercado de trabajo y sus principales problemáticas. Dentro de los principales resultados de este ejercicio desarrollado desde el CER, se identificó la incidencia de importantes niveles de desempleo e informalidad, poniendo en evidencia la existencia de una problemática alrededor de la generación de oportunidades laborales y la calidad de empleo en Barrancabermeja.

Desde 2018 el DANE genera datos anualmente del mercado laboral para Barrancabermeja a partir de la Gran Encuesta Integrada de Hogares (GEIH) y permite tener información sobre indicadores básicos como tasa de desempleo, tasa de ocupación, entre otros. Los resultados prepandemia ya evidenciaban dificultades importantes frente al desempleo en la ciudad; las tasas de desempleo reportadas durante 2018 y 2019 alcanzaron el 22,5% y 20,6%, respectivamente, valores que duplicaron el promedio nacional que en 2019 se ubicó en 10,5% y

donde las actividades económicas que registraron mayor número de personas vinculadas fueron i) Comercio, hoteles y restaurantes, ii) Servicios comunales, sociales y personales, iii) Transporte, almacenamiento y comunicaciones y iv) Explotación de minas y canteras (DANE, 2021). Sectores fuertemente afectados por el aislamiento por pandemia en 2020.

Las históricamente altas tasas de desempleo, sumado a unos altos índices de informalidad y pobreza multidimensional, acompañadas de la alta dependencia del petróleo y su comportamiento en los mercados internacionales, en tiempos de pandemia por COVID-19 hacen de Barrancabermeja un escenario excepcional de estudio por las dinámicas sociales y económicas que se dan allí.

### 3. Materiales y métodos

El presente estudio tiene un enfoque de investigación de tipo mixto, con un análisis desarrollado bajo el método analítico tomando diferentes fuentes de información, con los que se pretende analizar los cambios en condiciones sociales y económicas de los hogares, identificar las zonas de mayor vulnerabilidad y analizar el impacto en las políticas públicas. Lo anterior, a partir de la revisión literaria con la finalidad de sustentar el objetivo de estudio e investigación.

En términos de las fuentes de información utilizadas, el proceso de investigación que dio como resultado este artículo se apoyó fundamentalmente en cuatro fuentes: 1) los microdatos del Censo Nacional de Población y Vivienda 2018 del DANE; 2) los resultados de la Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos 2017 del DANE; 3) base de datos de Fasecolda con información de trabajadores formales registrados a Administradoras de Riesgo Laborales (ARL) en Barrancabermeja; ; 4) los resultados de la encuesta Barrancabermeja frente a la Emergencia generada por el COVID-19 aplicada en abril de 2020 por el Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio (CER).

A partir de la información y los microdatos de la Encuesta de Ingresos y Gasto de los Hogares y el Censo Nacional de Población y Vivienda se puede apreciar el panorama y la situación de los hogares de Barrancabermeja en varias dimensiones del bienestar de acuerdo con su lugar de residencia, ya sea barrios y/o comunas y determinar factores de vulnerabilidad y pobreza. Se define como hogar a una persona o grupo de personas que ocupan la totalidad o parte de una vivienda y que se han asociado para compartir la dormida y/o la comida. Estos pueden ser familiares o no entre sí (DANE, 2020).

Posteriormente, entendiendo el empleo como uno de los aspectos determinantes en el bienestar hogares, se hizo un análisis del mercado laboral de Barrancabermeja a partir de la información reportada por las ARL a Fasecolda. Se recurrió a utilizar los datos proporcionados por ellas, ya que la legislación

colombiana establece el requisito de afiliación de los trabajadores al Sistema General de Riesgos Laborales cuando existe un contrato de trabajo formal, estos datos permiten tener un acercamiento preciso de la cantidad de empleados formales que hay en la ciudad y cómo fluctúan a lo largo del tiempo. En este ejercicio puntualmente se analizaron las series de empleo formal entre 2018 - 2021.

Los datos de empleo formal se presentan como una serie de tiempo que registra de manera ordenada los cambios a lo largo del tiempo de una variable de análisis (Hildebrand, 1998). Para el caso de este estudio, la variable es número de empleados formales en el municipio mes a mes durante un lapso de cuatro años.

Finalmente, el estudio contrastó los resultados obtenidos en las etapas previas con los resultados de la Encuesta Barrancabermeja frente a la Emergencia generada por el COVID-19 adelantada por el Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio – CER. La encuesta en mención se aplicó en abril de 2020 a ciudadanos residentes en Barrancabermeja, con la intención de reconocer las principales dificultades sociales y económicas que evidenciaban los ciudadanos frente a la pandemia como flujo de ingresos, estabilidad laboral y disponibilidad de ahorros para enfrentar la crisis, así como la percepción frente a las medidas adoptadas por el gobierno local y nacional (CER, 2020).

Debido a las condiciones de aislamiento de la población durante las primeras etapas de la emergencia sanitaria y las restricciones impuestas por la medida de Aislamiento Preventivo Obligatorio, vigente para el momento del levantamiento de información, se optó el desarrollo de una encuesta virtual, que implicó un muestreo por conveniencia, que metodológicamente demandó el diseño de un instrumento auto diligenciado por el encuestado, donde se utilizó la plataforma Google Forms.

Inicialmente se definió un conjunto de variables, que sirvió de derrotero para el diseño de las preguntas del instrumento de recolección, donde se integró una combinación de preguntas abiertas y cerradas que permitieran la captura de la información requerida de acuerdo con las categorías de análisis de interés para la investigación. El marco muestral utilizado para la difusión de la encuesta fueron las bases de datos de correo electrónico de la Corporación CER, donde se encuentra el histórico de usuarios de los servicios de la Corporación, asimismo se distribuyó a los usuarios de la página web, sitios en redes sociales de la entidad, focalizando la encuesta a residentes de Barrancabermeja con 18 años o más.

Como estrategia para garantizar la focalización de la encuesta en Barrancabermeja se generó un conjunto de preguntas de validación, que correspondían a las preguntas 1 y 2 del instrumento, donde se consultaba al receptor del enlace su lugar de residencia y edad, y en caso de no cumplir los

dos criterios base finalizaba la encuesta. En efecto, la unidad de análisis de la encuesta fueron las personas residentes en la ciudad con edad de 18 años o más. Previo al levantamiento de información se aplicó un ejercicio de depuración del instrumento para garantizar la calidad de este, donde se evaluaron los flujos, la completitud de la encuesta, coherencia y orden lógico de las preguntas que permitiera tener un criterio de calidad de la información. Para definir estos criterios de validez, completitud y coherencia el formulario de encuesta fue testeado y ajustado previo al ejercicio de recolección de información, mediante una prueba piloto que se aplicó a un grupo aproximado de 25 personas. Posteriormente, se recibieron las observaciones y realizaron los ajustes correspondientes para dar inicio al levantamiento de información.

El levantamiento se extendió por un tiempo de 2 semanas a partir del 15 de abril de 2020, una vez cerrado el proceso de recolección de información se procesaron los datos, obteniendo una muestra afectiva de 342 personas entre el área urbana y rural de la ciudad.

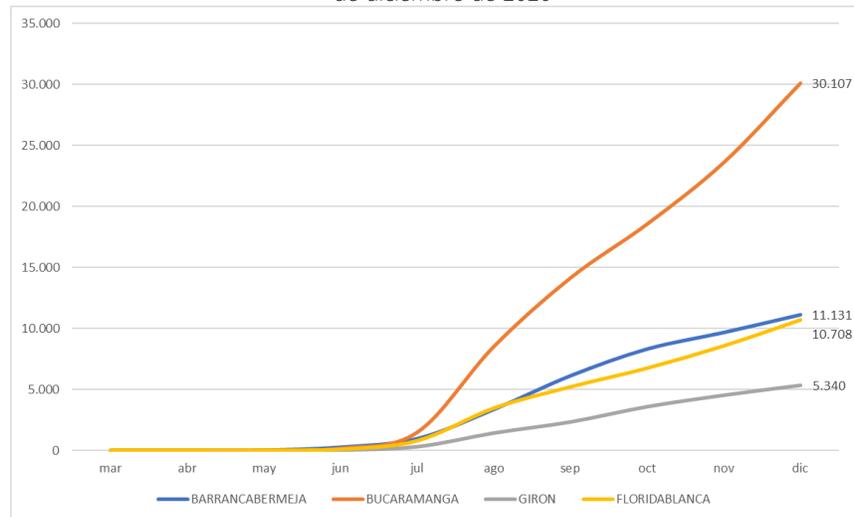
El universo de la muestra estuvo compuesto por un 50,7% de mujeres y 49,3% de hombres. Se presentó una participación del 91,2% en el área urbana de Barrancabermeja y un 8,8% en el sector rural. La muestra está distribuida en todas las comunas de la ciudad y el sector rural donde las de mayor participación fueron las comunas 5, 3 y 1 con una participación del 17,3%, 15,3% y 14,9% respectivamente. Así mismo, la distribución por estratos socioeconómicos registro una mayor participación del estrato 2 (34,9%), estrato 1 (26,4%), estrato 3 (19,7%) y estrato 4 (16,4%).

#### **4. Resultados**

Un primer acercamiento al análisis de la pandemia en Barrancabermeja fue a partir de los datos oficiales de casos de COVID-19 detectados, donde se aprecia que en el departamento hubo una baja presencia de casos hasta mediados de junio y donde posteriormente inicia un aumento del número de casos diagnosticados, que se hace relevante en sus principales municipios: Bucaramanga, Barrancabermeja, Floridablanca, Girón y Lebrija.

Hasta el 31 de diciembre de 2020 se habían presentado en Santander 66.566 casos, de los que 58.342 estaban recuperados y 2.358 habían fallecido (Gobernación Santander, 2020), siendo uno de los departamentos con mayor presencia de casos a nivel país.

**Gráfico 1.** Curva acumulada de casos diagnosticados en principales ciudades de Santander al 31 de diciembre de 2020



**Fuente:** Elaboración propia con datos del Instituto Nacional de Salud (INS)

Se pueden distinguir diferentes escenarios en el departamento frente a la pandemia, pero resaltamos que en 2020 es la provincia Yariguíes ubicada al occidente del departamento, donde se localiza Barrancabermeja, ligada al Río Magdalena, y que tiene una fuerte actividad económica petrolera y vínculos comerciales con Antioquia, fue la región con mayor afectación en términos de casos diagnosticados del departamento, incluso superando a Floridablanca que es un municipio de mayor población.

El avance del virus generó, inequívocamente, cambios en las condiciones sociales y económicas de la ciudad que se ha presentado como el principal centro económico de la región del Magdalena Medio. Esto le ha permitido mantener una economía activa con crecimiento y desarrollo de sectores especiales tales como el metalmeccánico y la construcción, sin embargo, es de anotar que dicha economía está basada en el comportamiento de la industria petrolera, lo que hace más complejo llevar a cabo un proceso de desarrollo regional (Competitics, 2015).

A partir de los datos de la Encuesta de Ingresos y Gasto de los Hogares y el Censo Nacional de Población y Vivienda se identificó que del total de hogares de la ciudad un 33,6% de los hogares viven con menos de 1 SMLMV de los cuales la mayor proporción son de hogares conformados por 3 o 4 personas especialmente hacia las zonas periféricas de la ciudad. Se debe destacar que hogares de bajos ingresos no necesariamente (aunque si en la mayoría de los casos) califican como vulnerables; la inseguridad e indefensión que caracteriza la vulnerabilidad que no necesariamente son atribuibles a la insuficiencia de ingresos, que son propios de la pobreza (Pizarro, 2001).

Las cifras de ingresos revelan que aproximadamente un tercio (1/3) de los hogares tienen un ingreso insuficiente para adquirir lo básico de la canasta familiar, esto acompañado de las altas tasas de desempleo inevitablemente llevan a que una buena parte de la población busque en la informalidad o en actividades ilegales formas para su subsistir. La informalidad más sobresaliente es la de subsistencia, que se caracteriza por ser labores de baja productividad y precariedad, acompañado de bajos ingresos que afectan los indicadores de pobreza locales.

**Tabla 1.** Clasificación de los hogares de Barrancabermeja según niveles de ingreso corriente monetario mensual (2018)

Ingresos del hogar	Total de hogares en miles
Menos de 1 SMLMV	17
De 1 a menos de 2 SMLMV	15
De 2 a menos de 3 SMLMV	7
Más de 3 SMLMV	13
Sin información de monto	0
<b>Total de Hogares</b>	<b>52</b>

**Fuente:** Elaboración propia con datos del DANE

Al contrastar los datos con el Índice de Pobreza Multidimensional – IPM por manzanas de Barrancabermeja, permiten ver la incidencia de la pobreza en las diferentes zonas de la ciudad que tienden a ser también las de mayor vulnerabilidad y reafirman los elementos identificados a partir del censo y la encuesta de ingresos y gastos. Lo anterior, entendiendo que el concepto de vulnerabilidad está ligado al de pobreza, pero, como se analizó en la revisión de literatura pobreza no es igual a vulnerabilidad.

**Tabla 2.** Rangos de incidencia de pobreza multidimensional – IPM en Barrancabermeja (2018)

Rango de incidencia	Número de manzanas
0%	2
0,1% -20%	407
20,1% - 40%	351
40,1% - 60%	180
60,1% - 80%	85
>80%	25

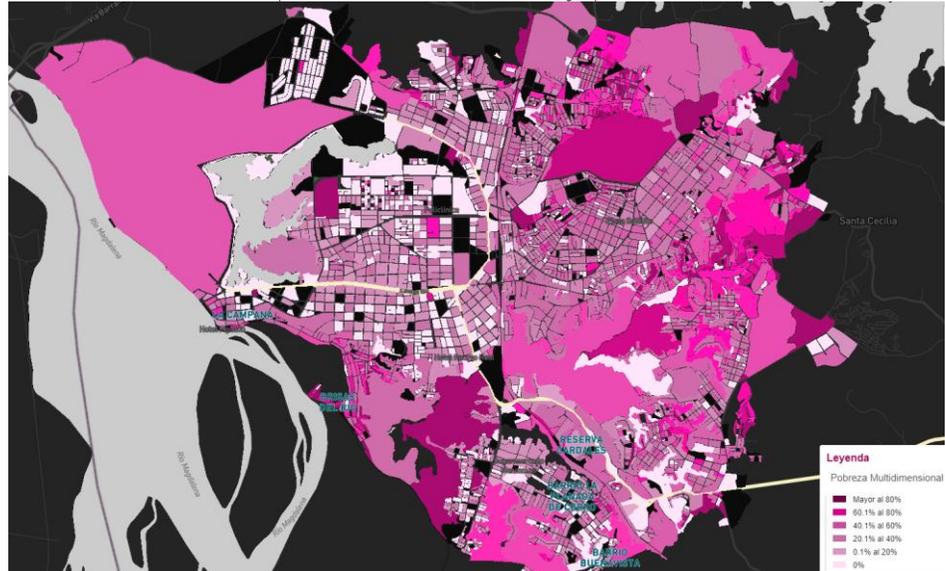
**Fuente:** Elaboración propia con datos del DANE

Entre los resultados más relevantes se encontró que el 38,8% de las manzanas de la ciudad tienen una incidencia de pobreza entre 0,1% y 20%. Sin embargo, más de la mitad de las manzanas (50,6%) se encontró en el rango entre 20,1% y 60%. El 10,5% restantes presentaron una incidencia superior al 60%.

A partir de los resultados, se identificaron en la ciudad zonas con una mayor o menor incidencia de pobreza multidimensional. Entre las de mayor incidencia encontramos las comunas 3, 5, 6 y 7 ubicadas hacia la periferia de la ciudad.

Asimismo, se evidencia que la 2 y la 4 tienen menores valores de incidencia.

**Gráfico 2.** Mapa de IPM en Barrancabermeja por manzanas (2018)



Fuente: DANE

De acuerdo con la Secretaría de Planeación de Barrancabermeja (2020) en la actualidad, "de los 77 asentamientos informales identificados, 71 surgieron desde 2004 indicando que 89% del asentamiento fueron creados en los últimos años".

Asentamientos construidos en su mayoría en las comunas 3, 5, 6 y 7, evidenciando profundos cambios en la estructura de la población y la ciudad en los últimos años, e incluso ubicando asentamientos en área de protección ambiental, zonas de riesgo o espacios públicos que afectan el bienestar colectivo y que evidencian la vulnerabilidad de una importante parte de la población de la ciudad.

Los componentes que caracterizan a la ciudad como ser una economía extractivista de hidrocarburos, alto niveles de desempleo e informalidad laboral, migración nacional e internacional, así como el conflicto armado han configurado la forma en cómo se desarrolló la ciudad y las evidentes diferencias entre las comunas de la ciudad.

Frente a los impactos en el mercado laboral estos pueden ser medidos, analizados y evaluados empleando indicadores como la tasa global de participación, tasa de ocupación, tasa de desempleo, tasa de subempleo, entre otros.

La importancia de estos indicadores radica en su capacidad de revelar la situación de la economía entendiendo que la calidad, la creación y la destrucción de puestos de trabajo es el fiel reflejo del dinamismo que experimenta la economía (CER, 2015).

Si bien la situación prepandemia para la ciudad era preocupante en términos de empleo, los datos del DANE (2021) frente a las mediciones anuales de indicadores económicos para ciudades intermedias reportaba para 2018 y 2019 tasas de desempleo que duplicaban el promedio nacional que para ambos años se encontró alrededor del 10%. Tasas significativamente altas si se entiende que otras ciudades intermedias como Buenaventura y Tumaco también reportaron tasas de desempleo para 2019 de 20,3% y 23,9%.

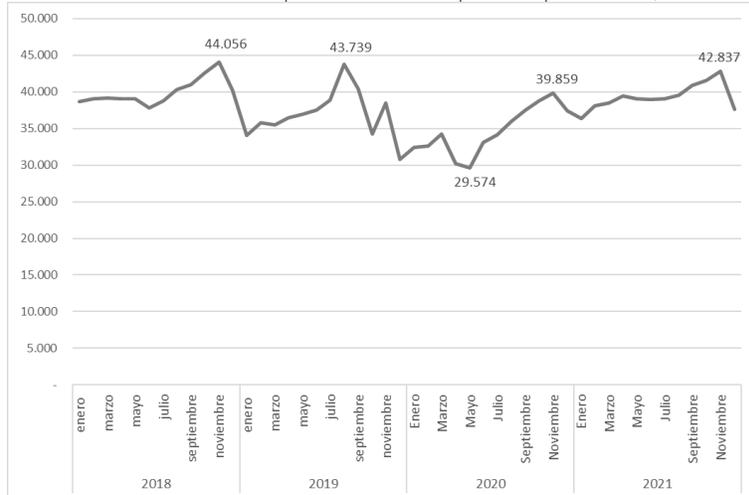
La problemática se agudizó en la ciudad al igual que en el resto del país con la detención de la actividad económica y el aislamiento de la población. Para 2020 la ciudad presentó un importante aumento de 8 puntos porcentuales en la tasa de desempleo, alcanzando 28,9%, situación histórica para la ciudad.

Puntualmente los datos señalan que en comparación con 2019, durante 2020 se redujo considerablemente la proporción de obreros y empleados (-4,9%), y en contraparte aumentó el número de trabajadores por cuenta propia (4,6%).

De acuerdo con las cifras del DANE, la tasa global de participación (TGP) entre 2018 y 2020 registró una tendencia a la baja, con una reducción en 2,1 puntos porcentuales. Con relación a la Tasa de Ocupación (TO), en el mismo período se observó una fluctuación importante, siendo 2020 el año con la menor proporción de personas en edad de trabajar que se encontraban ocupadas, situación que se explica por los efectos que la pandemia tuvo sobre la dinámica laboral a nivel global y local, donde Barrancabermeja no fue la excepción.

Para hacer una aproximación al impacto en el empleo formal, se utilizó de la base de datos de Fasecolda con información de trabajadores formales registrados a Administradoras de Riesgo Laborales (ARL) en Barrancabermeja, donde se puede apreciar la serie de tiempo entre 2018 y 2021 del número de empleados formales de la ciudad.

**Gráfico 3.** Serie mensual de número de empleados formales reportados por las ARL (2018 – 2021)



Fuente: Elaboración propia con datos de Fasescolda

En un primer análisis exploratorio de los datos de Fasescolda se aprecia que los puntos máximos de la serie se encuentran en el año 2018 y 2019 cuando se presentaron en un mes un total de 44.056 y 43.739 empleados, respectivamente. En contraparte el punto más bajo de la serie y de menos empleados formales coincide con la pandemia de 2020 puntualmente en los meses de abril y mayo donde no se superó el número de 30.000 empleados vinculados en el mes de mayo. Adicionalmente, se observa en 2021 una importante recuperación en el empleo a partir de los procesos de reactivación económica donde se alcanzaron 42.837 empleados, que es un valor importante pero que no supera los máximos vistos en 2018 y 2019.

Ahora, al hacer comparaciones interanuales entre estos años frente al promedio de empleados se puede estimar que la pandemia llegó a generar la pérdida de más de 5 mil empleos formales durante 2020, es decir, cerca del 13% del total; y que al cierre de 2021 aún no se habían recuperado la totalidad de empleos formales que tenía la ciudad en 2018. Es de resaltar que la ciudad venía en una desaceleración económica antes de la pandemia y esto se aprecia en el promedio de empleos generados en cada año; sin embargo, la situación inevitablemente se agudizó con la llegada de la crisis.

En diversos análisis del Centro de Estudios Regionales del Magdalena Medio (2014, 2015) sobre el mercado formal de la ciudad se ha evidenciado que los sectores que aportan el mayor número de empleos formales en la ciudad son: comercio, minas y canteras (debido a la importante actividad de exploración y explotación petrolera), actividades inmobiliarias, sector de construcción y transporte. Dichos sectores generadores de empleo formal se caracterizan por ser de los sectores fuertemente afectados por la pandemia, especialmente el sector petrolero que es de importancia vital para la ciudad y que a causa de la crisis sufrió una importante contracción durante 2020; en abril de dicho año los

contratos futuros de petróleo Brent tuvieron precios históricamente bajos promediando los 23 dólares por barril (Portafolio, 2020), afectando directamente la dinámica económica y los ingresos por regalías de la administración pública y el presupuesto del Distrito.

**Tabla 3.** Producción petrolera y regalías percibidas por Barrancabermeja (2018-2020)

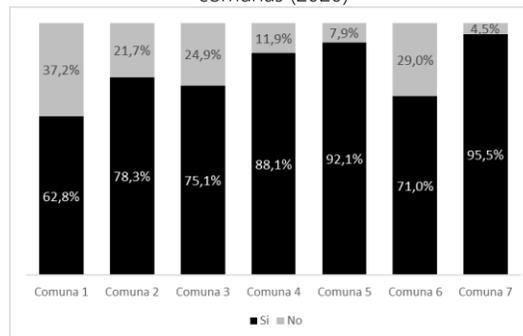
Año	Producción fiscalizada de crudo (en barriles diarios)	Regalías percibidas (en miles de millones de pesos)
2018	589.040	367
2019	552.782	348
2020	475.211	208

Fuente: Elaboración propia con datos de ANH

Las regalías percibidas, de acuerdo con la Agencia Nacional de Hidrocarburos (ANH) y en línea con la caída de la producción fiscalizada de crudo en 2020, también presentó una importante reducción en los ingresos por regalías (ANH, 2021). Puntualmente, entre 2019 y 2020 se presentó la reducción de 40,2% en la cantidad recibida. Afectando directamente los municipios petroleros en proyectos que se ejecutan por regalías que están relacionados con inversiones en educación, vías, vivienda y salud (El Tiempo, 2020).

Finalmente, se contrastaron los datos anteriores de entidades de orden nacional con la cuarta fuente de información de orden local que fue la encuesta: Barrancabermeja en la Emergencia Nacional Generada por el COVID-19 (CER, 2020), donde se reconoció la necesidad de generar información a nivel local durante las primeras etapas de la pandemia. Con el sondeo se pretendió exponer las principales dificultades o retos que enfrentaban los ciudadanos de Barrancabermeja durante las etapas de aislamiento, así como medir y conocer la percepción de la población local frente a las decisiones de políticas públicas del gobierno local y nacional durante este periodo de crisis. Esta información permite tener una mayor aproximación a la situación que vivieron los hogares de Barrancabermeja en 2020.

**Gráfico 4.** Cambios en la situación laboral debido a la emergencia generada por el COVID-19 por comunas (2020)

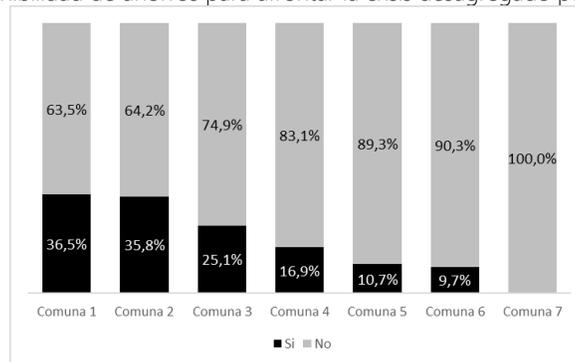


Fuente: Elaboración propia con datos de la encuesta Barrancabermeja en la Emergencia Nacional Generada por el COVID-19 del CER.

Respecto a los resultados en la encuesta frente a los temas de ingresos económicos y situación laboral se evidenció que 81,2% de los participantes manifestaron haber tenido cambios en la situación laboral con el inicio del confinamiento; donde la mayor proporción se localizaron en las comunas 4, 5 y 7 donde quienes tuvieron cambios manifestaron pérdidas de empleo (despidos) o disminución del salario que percibían antes de la pandemia tanto para trabajadores formales como informales. Así mismo, otro fenómeno importante identificado por los participantes fue el cambio a desarrollar actividades laborales de manera virtual.

Entre las personas que contaban con un empleo al momento de la encuesta, el 67,6% afirmaron tener temor a perderlo como consecuencia de la pandemia. Al desagregar por sexo se evidencia que las mujeres tenían un mayor temor de perderlo (en promedio 7 de cada 10 mujeres) frente a los hombres. Lo anterior muestra el panorama de inestabilidad que vivía el distrito y donde las mujeres se vieron afectadas en mayor medida, entre otras cosas porque con las medidas de aislamiento, de una u otra forma, tuvieron que responder a tareas del hogar y al cuidado de los menores, vulnerabilidad aún mayor en la situación de madres cabeza de hogar.

**Gráfico 5.** Disponibilidad de ahorros para afrontar la crisis desagregado por comunas (2020)



**Fuente:** Elaboración propia con datos de la encuesta Barrancabermeja en la Emergencia Nacional Generada por el COVID-19 del CER

Los datos evidencian que la disponibilidad de ahorrar fue menor en las comunas 4, 5, 6 y 7, donde la mayor proporción de los encuestados afirmó no tener recursos económicos para hacer frente la crisis. A la par de la pérdida de empleo, una importante parte de la población no disponía de ahorros, lo cual tuvo efectos directos en el bienestar familiar y en la salud física y mental de la población. En contraparte, la disponibilidad de ahorros fue mayor en las comunas 1 y 2.

## 5. Discusión

La crisis por pandemia fue un evento que generó una onda expansiva que afectó a la economía mundial y precedió a la mayor crisis sanitaria y económica del

último siglo. Si bien observaciones preliminares de Banco Mundial (2020) apuntaban a importantes efectos en la economía mundial, y también se advertía de las desigualdades en la recuperación tras la crisis, donde economías emergente y especialmente los grupos vulnerables necesitarían más tiempo y mayores esfuerzos para sobreponerse a la pérdida de ingresos durante la pandemia. La OIT (2021) estimó que en abril de 2020 alrededor del 81% de la fuerza de trabajo mundial había sido afectada de manera parcial o total por la situación.

El comportamiento del desempleo en Colombia y Barrancabermeja no fue ajena a esta dinámica, y siguió las tendencia regional y mundial ocasionada por la pandemia, y que en economías débiles como la nuestra tuvo un impacto más profundo y en muchos casos más difícil de medir desde el mercado laboral, entendiendo los altos niveles de informalidad a nivel de país. Encontramos que investigaciones como la de Anaya-Pinedo (2022), Chacón-Ramírez (2020), entre otros, evidenciaban que el país tenía un reto importante en cuanto a la población en condiciones de vulnerabilidad y los altos índices de pobreza multidimensional presentes.

Así mismo, al indagar en investigaciones recientes alrededor del impacto de la crisis en la ciudad de Barrancabermeja, encontramos estudios como el de Toloza (2021) y Guarín (2021) que realizan un análisis de los impactos de la pandemia pero enfocados en el sector empresarial privado, fuertemente afectado y con importantes consecuencias en los modelos económicos identificando fortalezas y debilidades en los diferentes sectores económicos locales. No obstante durante la revisión literaria no se encontró literatura relacionada con el impacto económico y social de la crisis de los determinantes económicos y sociales de la ciudad.

En la presente investigación encontramos como un limitante no contar con bases de datos o información precisa sobre el mercado laboral informal local, y con esto poder generar mediciones desde la perspectiva de la informalidad, que según investigaciones del DANE (2022) se estima que a nivel nacional cerca del 58% de la población trabajadora pertenece a este grupo. Sin embargo, se debe destacar que contar con cifras del empleo formal nos permiten tener un panorama frente a los impactos económicos y sociales de la crisis a nivel local.

## 6. Conclusiones

El coronavirus es un reto sin precedentes, un choque de alcance global cuyas consecuencias se extenderán en el tiempo. La crisis generó un antes y un después para el país y más aún para los municipios intermedios de Colombia que enfrentan desafíos diferenciales en el ámbito social, de infraestructura y se enfrentan a desafíos en el acceso a fuentes de financiación para enfrentar

situaciones como la plantada por la pandemia; lo que ha dejado en evidencia las principales debilidades económicas, políticas e institucionales que venían afectando los entes territorial y las personas residentes en los municipios intermedios, que se ven enfrentados a las demandas ciudadanas, pero si el acceso a recursos y fuentes de financiación de los grandes centros urbanos, lo cual sigue retrasando el proceso de divergencia territorial en los niveles de desarrollo en el país desde años atrás.

Barrancabermeja es un territorio con una mezcla de componentes que la afectan más que otras ciudades del país: tasas de desempleo superiores al 20% en los últimos años, conflicto armado urbano y alta informalidad laboral en la ciudad y regiones aledañas. En 2020, el choque económico por la parálisis mundial y el aislamiento, acompañado de los históricamente bajos precios del petróleo innegablemente tuvieron un impacto importante en los indicadores de la ciudad. Teniendo efectos en la situación social local, donde cifras del DANE revelan que aproximadamente un tercio (1/3) de los hogares tienen un ingreso insuficiente (menos de 1 SMMLV) para adquirir lo básico de la canasta familiar, escenario agudizado por la pandemia.

Las tasas de desempleo de la ciudad (que en 2020 alcanzó 29,0% según el DANE) inevitablemente llevan a que una buena parte de la población busque en la informalidad o en actividades ilegales formas para su subsistir. Esto se evidencia en los datos de incidencia de pobreza multidimensional. Puntualmente, los datos señalan que en comparación con 2019, durante 2020 se redujo considerablemente la proporción de obreros y empleados (-4,9%), y en contraparte aumentó el número de trabajadores por cuenta propia (4,6%).

Lo anterior se reafirma con los datos de Fasecolda y las ARL que evidenciaban la destrucción de más de 5 mil puestos de trabajo formales en 2020 frente a los años anteriores y que al cierre de 2021 no se habían recuperado en su totalidad.

Al traslapar los hallazgos con el Índice de Pobreza Multidimensional por manzanas en la ciudad, se encuentra que las zonas que sufren mayor pobreza en las diferentes dimensiones y tienen mayor vulnerabilidad son los hogares de las comunas 3, 5, 6 y 7, donde se resalta la informalidad laboral como una de las variables de mayor incidencia en los hogares. Más de la mitad de las manzanas (50,6%) de la ciudad se encontraron en un rango de incidencia de pobreza multidimensional entre 20,1% y 60%. 10,5% presentaron una incidencia superior al 60%.

El impacto de la COVID-19 afectó principalmente a las personas de ingresos bajos pues son quienes han dejado de recibir ingresos y tienen mayor pérdida de empleo. Una de las razones fue que las personas de estratos bajos se dedicaban a actividades laborales informales que eran difícil de ejercer por las limitaciones

a la circulación de la población o personas de bajos ingresos que no tienen acceso a medios tecnológicos para desarrollar trabajo desde casa. Asimismo, el contexto de pandemia tuvo efectos en grupos vulnerables en la ciudad donde se destacan las personas con comorbilidades, las madres cabezas de hogar y jóvenes quienes fueron los más propensos a la pérdida de empleos y tener dificultades en vincularse al mercado laboral durante 2020.

Finalmente, pese a la crisis, los procesos de reactivación durante 2021 tuvieron importantes avances que ratifican que la recuperación de la dinámica económica mejoró. En este escenario, es necesario identificar y crear políticas públicas con enfoque diferencial orientadas en ayudar a fortalecer la resiliencia territorial, que le permita a Barrancabermeja una mejor capacidad de resistir y adaptarse frente a las situaciones de crisis, especialmente en los sectores de la población más vulnerables.

### **Bibliografía**

- Agencia Nacional de Hidrocarburos. (2021). Estadísticas de Producción Fiscalizada de Crudo. Obtenido de <https://www.anh.gov.co/es/operaciones-y-regal%C3%ADas/sistemas-integrados-operaciones/estad%C3%ADsticas-de-producci%C3%B3n/>
- Anaya, & Pinedo. (13 de Febrero de 2022). Vulnerabilidad social en tiempos del COVID 19, leyes e impacto sobre la pobreza. Obtenido de [http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci\\_arttext&pid=S0124-74412021000200168](http://www.scielo.org.co/scielo.php?script=sci_arttext&pid=S0124-74412021000200168)
- ANH. (Diciembre de 2021). Estadísticas e Informes de Regalías y Producción. Obtenido de <https://www.anh.gov.co/es/operaciones-y-regal%C3%ADas/regal%C3%ADas-de-producci%C3%B3n/estad%C3%ADsticas-e-informes/>
- Banco de la Republica. (Diciembre de 2020). Enciclopedia BanrepCultural. Obtenido de Desempleo: <https://enciclopedia.banrepcultural.org/index.php/Desempleo#:~:text=El%20desempleo%20se%20define%20como,trabajo%20durante%20un%20periodo%20determinado.>
- Banco de la República de Colombia. (2020). Boletín Económico Regional Nororiente I trimestre de 2020 (Arauca, Boyacá, Norte de Santander y Santander). Bogotá D.C.: BanRep.
- Banco de la República de Colombia. (2020). Boletín Económico Regional Nororiente II trimestre de 2020 (Arauca, Boyacá, Norte de Santander y Santander). Bogotá D.C.: BanRep.
- Banco Mundial. (Enero de 2020). Perspectivas económicas mundiales: América Latina y el Caribe, Crecimiento lento, desafíos normativos. Obtenido de <https://thedocs.worldbank.org/en/doc/961751574887979632-0050022019/original/GlobalEconomicProspectsJanuary2020RegionalOverviewLACSP.pdf>
- Barcena, A. (15 de Julio de 2020). Enfrentar los efectos cada vez mayores del COVID-19 para una reactivación con igualdad y nuevas proyecciones. Obtenido de CEPAL: [https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/final\\_200714\\_version\\_revisada\\_ab-ppt\\_informe\\_covid\\_5\\_15\\_julio.pdf](https://www.cepal.org/sites/default/files/presentation/files/final_200714_version_revisada_ab-ppt_informe_covid_5_15_julio.pdf)
- BBC News. (Marzo de 2020). Coronavirus: el colapso en la economía china por el coronavirus (y por qué es una "gran amenaza" para el mundo). Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-51916056>

- BBC News. (Marzo de 2020). Coronavirus: por qué covid-19 se llama así y cómo se nombran los virus y las enfermedades infecciosas. Obtenido de <https://www.bbc.com/mundo/noticias-51912089>
- Caracol Radio. (Junio de 2019). Barrancabermeja es ahora Distrito Especial de Colombia. Obtenido de [https://caracol.com.co/emisora/2019/06/11/bucaramanga/1560286074\\_632016.html](https://caracol.com.co/emisora/2019/06/11/bucaramanga/1560286074_632016.html)
- CEPAL. (3 de Abril de 2020). La única opción estratégica en el mediano plazo para mitigar los efectos del COVID-19 en la región es avanzar hacia un nuevo modelo de desarrollo a través de una mayor integración. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/comunicados/la-unica-opcion-estrategica-mediano-plazo-mitigar-efectos-covid-19-la-region-es-avanzar>
- CEPAL. (Marzo de 2021). La protección social de los trabajadores informales ante los impactos del COVID-19. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/publicaciones/46753-la-proteccion-social-trabajadores-informales-impactos-covid-19>
- CEPAL. (2021). Pandemia provoca aumento en los niveles de pobreza sin precedentes en las últimas décadas e impacta fuertemente en la desigualdad y el empleo. Obtenido de <https://www.cepal.org/es/comunicados/pandemia-provoca-aumento-niveles-pobreza-sin-precedentes-ultimas-decadas-impacta>
- CER. (2015). Boletín de coyuntura socioeconómica regional No. 1. Barrancabermeja: CER.
- CER. (Mayo de 2020). Encuesta Barrancabermeja en la Emergencia Nacional Generada por el COVID-19. Obtenido de <https://www.cer.org.co/resultados-encuesta-cer-covid19/>
- Chacón, C., & Ramírez, M. (2020). Pobreza en Colombia, en tiempos del Covid-19. Obtenido de <https://mpr.ub.uni-muenchen.de/100265/>
- Competitics. (2015). Caracterización de las Unidades Productivas del sector Logístico de Barrancabermeja. Barrancabermeja: Cámara de Comercio.
- Competitics. (2015). Dinámica Empresarial 2015. Barrancabermeja: Cámara de Comercio de Barrancabermeja.
- Cotelco. (2020). Informe anual de indicadores hoteleros. Bogotá D.C.
- DANE. (2020). Glosario Gran Encuesta Integrada de Hogares. Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/28-espanol/sociales/mercado-laboral/422-glosario-gran-encuesta-integrada-de-hogares>
- DANE. (Diciembre de 2021). Mercado Laboral de ciudades intermedias (Buenaventura, Barrancabermeja, Soacha, Tumaco y Rionegro). Obtenido de <https://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/mercado-laboral/ciudades-capitales-de-los-departamentos-de-la-amazonia-y-la-orinoquia/ciudades-capitales-de-los-departamentos-de-la-amazonia-y-la-orinoquia-historicos>
- DANE. (2021). Mercado laboral de las ciudades capitales de los departamentos de la Amazonía y Orinoquía y ciudades intermedias (Buenaventura, Barrancabermeja, Soacha, Tumaco y Rionegro). Bogotá D.C.: DANE.
- DANE. (2022). Boletín Técnico de Ocupación Informal julio - septiembre 2022. Obtenido de [https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech\\_informalidad/bol\\_geih\\_informalidad\\_jul22\\_sep22.pdf](https://www.dane.gov.co/files/investigaciones/boletines/ech/ech_informalidad/bol_geih_informalidad_jul22_sep22.pdf)
- El Tiempo. (Mayo de 2019). Así le afectará al país nuevo 'round' comercial entre EE. UU. y China. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/economia/sectores/como-afecta-a-colombia-la-guerra-comercial-de-estados-unidos-y-china-360334>

- El Tiempo. (Junio de 2020). La combinación fatal que tiene en crisis a los pueblos petroleros. Obtenido de <https://www.eltiempo.com/colombia/otras-ciudades/coronavirus-en-colombia-refinerias-en-colombia-en-crisis-por-cuarentena-512182>
- Fitch Ratings. (Diciembre de 2021). Fitch Downgrades Colombia's Ratings to 'BB+' from 'BBB-'; Outlook Revised to Stable. Obtenido de <https://www.fitchratings.com/research/sovereigns/fitch-downgrades-colombia-ratings-to-bb-from-bbb-outlook-revised-to-stable-01-07-2021>
- Gobernación Santander. (Diciembre de 2020). Casos del día en Santander. 30 de diciembre de 2020. Obtenido de <https://twitter.com/GobdeSantander/status/1344623838491979776/photo/1>
- González-Jaramillo et Al. (2020). Proyecciones de impacto de la pandemia COVID-19 en la población colombiana, según medidas de mitigación. Datos preliminares de modelos epidemiológicos para el periodo del 18 de marzo al 18 de abril de 2020. Revista Scielo, 1-7.
- Grupo de Investigación en Macroeconomía Uniandes. (2020). El patrón socioeconómico del COVID-19 en Bogotá. Obtenido de <https://uniandes.edu.co/es/noticias/economia-y-negocios/el-patron-socioeconomico-del-covid19-en-bogota#:~:text=Una%20hip%C3%B3tesis%2C%20que%20podr%C3%ADa%20explicar,o%20por%20prefieren%20no%20hacerlo.>
- Guarín. (Enero de 2021). Análisis del impacto causado por la pandemia del covid-19 en empresas del sector comidas rápidas de Barrancabermeja (Santander), mediante el uso de herramientas de planificación estratégica. Obtenido de <https://repository.ucc.edu.co/items/77698e92-dcad-4f18-810b-58fd9ac7aabb>
- Hildebrand. (1998). Estadística aplicada a la administración y a la economía. CD de México: Addison Wesley Longman.
- Mejía, L. (2020). COVID-19: costos económicos en salud y en medidas de contención para Colombia. Obtenido de <https://www.repository.fedesarrollo.org.co/handle/11445/3920>
- Ministerio de Salud de Colombia. (31 de Diciembre de 2020). Reporte de situación actual de Coronavirus al 31 de diciembre de 2020. Obtenido de <https://twitter.com/minsaludcol/status/1344764240163450887?lang=es>
- Moser. (1998). The asset vulnerability framework: Reassessing urban poverty reduction strategies. Obtenido de <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0305750X97100158>
- Neumeyer y Hevia. (2020). Un marco conceptual para analizar el impacto económico del COVID-19 y sus repercusiones en las políticas. Nueva York: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.
- Observatorio Laboral de la Universidad del Rosario. (Marzo de 2020). Solo el 31,8% de los trabajadores informales podrían realizar su actividad productiva por medio del teletrabajo. Obtenido de <https://www.urosario.edu.co/Periodico-NovaEtVetera/Sociedad/Solo-el-31-8-de-los-trabajadores-informales-podria/>
- Organización Internacional del Trabajo - OIT. (Noviembre de 2018). Cerca de 140 millones de trabajadores en la informalidad en América Latina y el Caribe. Obtenido de [https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS\\_645596/lang--es/index.htm](https://www.ilo.org/americas/sala-de-prensa/WCMS_645596/lang--es/index.htm)
- Organización Internacional del Trabajo - OIT. (Enero de 2021). Panorama Laboral 2020: América Latina y el Caribe. Obtenido de [https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms\\_764630.pdf](https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---americas/---ro-lima/documents/publication/wcms_764630.pdf)
- Pizarro, R. (Febrero de 2001). La vulnerabilidad social y sus desafíos: Una mirada desde América Latina. Obtenido de [https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/S0102116\\_es.pdf](https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/4762/S0102116_es.pdf)

- Portafolio. (20 de Abril de 2020). Petróleo WTI en terreno negativo por primera vez en la historia. Obtenido de <https://www.portafolio.co/internacional/noticias-hoy-precios-del-petroleo-20-de-abril-de-2020-crudo-hoy-540051>
- Revista Semana. (3 de Marzo de 2020). Mujer de 19 años que estuvo en Milán, Italia, primer caso de coronavirus en Colombia. Obtenido de <https://www.semana.com/nacion/articulo/coronavirus-en-colombia-mujer-de-19-anos-es-el-primer-caso/655258/>
- Secretaria de Planeación de Barrancabermeja. (2020). Tomo II. Documento de Soporte Plan de Ordenamiento Territorial - Diagnostico del Componente Urbano (Documento borrador). Barrancabermeja: Alcaldía de Barrancabermeja.
- Tolosa. (2021). Estudio del impacto económico y financiero del Covid-19 en las pequeñas y medianas empresas periodos 2019-2020, caso Agencia de publicidad "AMR Publicidad", Barrancabermeja, Santander. Obtenido de <http://repositorio.uts.edu.co:8080/xmlui/handle/123456789/6632>
- Villardón et Al. (2012). El desempleo como factor de vulnerabilidad a la exclusión social. El proyecto de vida como factor de protección. Madrid: Bizkailab.
- Wilches-Chaux. (1989). La Vulnerabilidad Social. Obtenido de <https://www.gub.uy/sistema-nacional-emergencias/sites/sistema-nacional-emergencias/files/documentos/publicaciones/La%2Bvulnerabilidad%2Bsocial%20WILCHES%2BCHAUX.pdf>