

PERSPECTIVAS FISCALES DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA*

FLORENTINO RICO CALVANO**
ANDRES VILLANUEVA IMITOLA***

Recibido 24 de Mayo de 2010/Enviado para Modificación 9 de Noviembre de 2011/Aceptado 30 de Noviembre de 2011

RESUMEN

Artículo resultado del proyecto de investigación “Nuevo enfoque de la gerencia financiera pública y privada”. Se presenta un análisis que permite mostrar las experiencias en el manejo de las finanzas, la cual demanda mayor responsabilidad fiscal por parte de las entidades territoriales e implicando cambios en la gestión de las finanzas para disminuir el déficit fiscal. Los incrementos de los ingresos por encima de lo presupuestado debe ser para el pago de los compromisos adquiridos resultado de la ley 550 de 1999. Se analizaron las finanzas públicas en el Distrito de Barranquilla con un diagnóstico que se inicia con el análisis estructural de la evolución de los principales componentes de las finanzas públicas (2000 – 2009). Se determinó la situación coyuntural: fiscal, presupuestal y de tesorería durante el periodo de estudio (2007-2009), desde el punto de vista del crecimiento promedio, para conocer el rumbo financiero del Distrito dentro de la concepción de las nuevas estrategias financieras, desempeño fiscal, grado de apalancamiento financiero y el Marco Fiscal de Mediano Plazo, formulado por el ente territorial que se

* Este artículo se derivó del proyecto de investigación “Nuevo enfoque de la gerencia financiera pública y privada” realizado por los autores y financiado por la Universidad Simón Bolívar.

** Magíster en Educación. Economista, Experto en Política fiscal y tributaria EIAP-FGV. (Río de Janeiro Brasil) y CITAF (Buenos Aires, Argentina), Gestión Gerencial y Formulación y evaluación de Proyectos Universidad de Cartagena, Becario del BID -OEA, Director del Grupo de Investigación “Democracia y Modernización del Estado Colombiano Categoría A avalado Universidad Simón Bolívar. Docente. Correo Electrónico: florentinorico03@hotmail.com. Universidad Simón Bolívar.

*** Magíster en Administración de Empresas e Innovación, Administrador de Empresas, especialista en Finanzas Territoriales, especialista en Dirección de Instituciones Financieras y del Sector Solidario - consultor empresarial. Docente universitario. Investigador del grupo “Democracia y Modernización del Estado Colombiano”. Categoría A. avalado Universidad Simón Bolívar. Correo Electrónico: avimitola@hotmail.com. Universidad Simón Bolívar.

debe reflejar en los signos vitales financieros del Distrito. Se realizó un análisis comparativo del diagnóstico coyuntural del Distrito de Barranquilla. Se hizo uso de varios indicadores financieros para medir el desempeño fiscal, eficiencia, capacidad de ahorro, endeudamiento, ingreso tributario, gastos de funcionamiento, inversión per cápita y otros con sus respectivas comparaciones, de igual manera se presentan las recomendaciones para unas finanzas sanas y en equilibrio. La investigación es descriptiva, porque permitió describir la situación histórica y las tendencias de las finanzas del Distrito de Barranquilla, para tal efecto se acudieron a las fuentes primarias y secundarias para la recolección de información.

Palabras Clave: *perspectiva, Ingreso público, gasto público, coyuntural, estructural, análisis estático-dinámico.*

Clasificación JEL: H10, H11, H50, H60

ABSTRACT

Paper result of the research project "New approach to private and public financial management. We present an analysis that can demonstrate the experience in the financial management, which demands greater fiscal responsibility by local authorities and involving changes in financial management to reduce the fiscal deficit. The increases in revenues over budget must be for the payment of commitments resulting from the law 550 of 1999. The public finances were analyzed in the District of Barranquilla with a diagnosis that begins with the structural analysis of the evolution of the main components of public finance (2000 - 2009). We determined the economic situation: fiscal, budgetary and treasury during the study period (2007-2009), from the standpoint of the average growth to meet the financial direction of the District within the design of new financial strategies, performance fiscal degree of financial leverage and the Medium Term fiscal Framework, formulated by the local authority that should be reflected in the District's financial vital signs. We performed a comparative analysis of situational diagnosis of the District of Barranquilla. Use was made of several financial indicators to measure the fiscal performance, efficiency, capacity savings, debt, tax revenue, operating expenses, investment per capita and others with their respective comparisons, just as are the recommendations for sound finance and balance. The research is descriptive, it was to describe the historical situation and trends in the finances of the District of Barranquilla, for this purpose went to primary and secondary sources for gathering information.

Key Words: *perspective, public income, public expense, juncture, structural, static-dynamic analysis.*

JEL Classification: H10, H11, H50, H60

INTRODUCCIÓN

Perspectivas fiscales en el Distrito de Barranquilla, artículo resultado del proyecto de investigación “Nuevos enfoque de la gerencia financiera pública y privada”, desarrollado por el grupo de investigación Democracia y Modernización del Estado Colombiano, desde la perspectiva de un diagnóstico estructural, coyuntural y de gestión.

Se realizó un análisis estructural e histórico de las finanzas sobre la base de indicadores cuantitativo, cualitativo determinando la conformación y comportamiento de los ingresos y gastos en el Distrito, en el periodo 2000 - 2009, luego un análisis coyuntural de la situación presupuestal, fiscal y de tesorería del Distrito de Barranquilla en el cual se determinó el déficit o superávit y el desempeño fiscal del Distrito de Barranquilla en (2007-2009 (1)), y finalmente un análisis de la gestión financiera del Distrito de Barranquilla (2).

El estudio, se convierte en documento de consulta para aquellas personas, que deseen ahondar sobre el tema de las perspectivas fiscales del Distrito de Barranquilla y de otros municipios del país.

En el artículo se pretende, a partir de la recopilación, interpretación, comparación y estudio de los presupuestos, ejecuciones presupuestales y demás información, determinar el comportamiento de los ingresos y gastos durante los años 2000 - 2009, sostenibilidad en el mediano y largo plazo, para así implementar políticas que conlleven al manejo de los recursos del Distrito de Barranquilla, de tal forma que permita un verdadero desarrollo económico y social del mismo (3).

La situación del Distrito, ha estado enmarcada en un crecimiento desbordado de los gastos con crecimiento leve de los ingresos, que se traduce en un presupuesto de gastos comprometido en su totalidad, de modo que los recursos propios no tienen el mismo comportamiento, situación que conduce a un endeudamiento con acreedores y entidades financieras¹, esto ha generado brechas, que se han traducido en altos pasivos para el Distrito, sacrificándose la satisfacción de las necesidades más sentida de la comunidad.

Durante el período 2000 - 2009, el crecimiento de los ingresos totales promedio fue del 15,3%, mientras que los gastos totales en ese período, crecieron en

¹ Hasta originar lo que se conoce como un déficit fiscal primario, donde los ingresos ni siquiera alcanzan para pagar los intereses que se originan por los compromisos financieros, alto endeudamiento.

promedio en el 13,3%. Esta diferencia es lo que permite demostrar que el déficit fiscal en los entes territoriales son problemas de tipo estructural, ya que generalmente en los últimos 20 años los ingresos públicos del Estado siempre han estado por debajo del gasto público (3).

Se muestra recuperación de las finanzas distritales a partir del año 2008, producto de la recuperación de la soberanía tributaria por parte de la entidad territorial, que en el pasado se encontraba concesionada y una disminución de los gastos.

En el estudio se realiza una proyección de los ingresos y los gastos a partir del año 2010 al 2014, aplicando el método estático - dinámico (4), teniendo en cuenta los rubros y las partidas presupuestales. Con el fin de tener un marco referencial para el diseño de una política fiscal encaminada a unas finanzas sanas y en equilibrio.

En cuanto al marco metodológico, esta investigación es descriptiva, porque permitió pormenorizar la situación histórica y las tendencias de las finanzas del Distrito de Barranquilla, para tal efecto se acudieron a las fuentes primarias y secundarias para la recolección de información (revisión bibliográfica, observación, consulta de las ejecuciones presupuestales, estados financieros, con la previa elaboración de las fichas bibliográficas de documentos y entrevista)

RESULTADOS

En la investigación propuesta de acuerdo a los objetivos planteados se consideró que el diagnóstico de las finanzas en el Distrito de Barranquilla, se realizó en tres momentos: Diagnóstico Estructural, Coyuntural y de Gestión.

DIAGNÓSTICO ESTRUCTURAL DE LAS FINANZAS DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA

Ejecuciones presupuestales de los ingresos del Distrito de Barranquilla (2000 - 2009)

Los recursos que se destinan a la financiación del gasto público del Distrito de Barranquilla, al igual que los demás municipios del país se derivan de dos fuentes; por un lado, están los ingresos corrientes, que son los que reciben los municipios por concepto de rentas tributarias, no tributarias y transferencias; y por el otro, están los recursos de capital, que corresponden a los desembolsos de créditos internos y externos, los rendimientos financieros, entre otros.

El comportamiento de los ingresos del Distrito de Barranquilla en el período comprendido entre los años 2000 al 2009, se aprecia en el cuadro 1. La sobretasa a la gasolina, como ingreso tributario indirecto, experimentó leve disminución de un 2,7%, al pasar de recaudar \$ 23.175 millones en 2001 a \$ 22.549 millones en el 2005, luego en el 2009 un incremento del 14,8%, recaudándose la suma de \$ 26.625.6 millones. Como se puede apreciar durante el 2000 - 2009, el crecimiento de los ingresos totales en promedio solo fue del 15,3%, muy por encima de la tasa de inflación promedio durante ese periodo, es decir que en términos reales se ha presentado crecimiento en los ingresos del Distrito de Barranquilla (5).

Dinámica de las Ejecuciones Presupuestales de los Ingresos del Distrito de Barranquilla (2000 - 2009)

CUADRO 1. DISTRITO DE BARRANQUILLA. COMPORTAMIENTO DINÁMICO DE LOS INGRESOS. (2000-2009). MILLONES DE PESOS

CONCEPTOS	2000/2001	2001/2002	2002/2003	2003/2004	2004/2005	2005/2006	2006/2007	2007/2008	2008/2009	PROMEDIO
INGRESOS TOTALES	-10,0%	24,9%	4,4%	14,6%	17,9%	6,2%	16,3%	26,4%	36,7%	15,3%
1. INGRESOS CORRIENTES	7,5%	21,3%	12,6%	13,8%	17,9%	5,2%	2,7%	31,6%	28,2%	15,6%
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	41,5%	20,4%	5,5%	26,6%	19,5%	15,3%	17,6%	21,5%	12,7%	20,1%
1.1.1. PREDIAL	20,3%	75,7%	-2,0%	43,9%	9,8%	19,6%	0,3%	20,8%	24,9%	23,7%
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	8,0%	8,2%	11,0%	35,5%	27,9%	17,9%	27,7%	3,8%	5,8%	16,2%
1.1.3. OTROS	134,3%	4,8%	6,1%	3,6%	18,0%	7,1%	20,2%	53,7%	12,1%	28,9%
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	-7,0%	21,9%	17,1%	6,4%	16,9%	-1,9%	-9,6%	42,4%	42,3%	14,3%
1.2.1 TRANSFERENCIAS SGP	8,1%	33,7%	18,2%	8,0%	23,5%	-3,8%	-33,2%	96,5%	1,3%	16,9%
1.2.2 OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS	-46,0%	-39,2%	0,0%	-14,0%	0,0%	0,0%	0,0%	-97,2%	7479,6%	809,2%
2. INGRESOS DE CAPITAL	-78,1%	93,3%	-93,8%	200,3%	11,5%	99,4%	645,5%	-6,6%	113,2%	109,4%

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6) - Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecuciones presupuestales (5).

Al analizar el comportamiento de los ingresos totales en el período comprendido entre el año 2000 y 2009 se evidencia que los ingresos totales pasaron de \$ 341.137 millones en el 2000 a \$ 1.154.520 millones en el año 2009; es decir, presentaron un incremento del 238%². El cual obedeció al aumento registrado en los ingresos corrientes, entre los que destacamos el incremento de los ingresos tributarios, los cuales pasaron de \$ 80.961

² Mientras que el crecimiento promedio registrado durante el periodo 2000-2009, fue del 15,3%, se aprecian crecimientos altos en los años 2001-2002 del 24,9% y en le 2008-2009 del 36,7%, el crecimiento más bajo se registro en el 2002 -2003 del 4,4%, mientras que el periodo 2000-2001 se presento una disminución del 10,0%.

millones en el 2000 a \$ 408.616 en el 2009, presentando un incremento del 404,7%³ (ver anexo 1), destacándose incrementos ascendentes del impuesto predial e industria y comercio, que alcanzaron crecimiento promedio del 23,7% y 16,2% respectivamente, el auge en recaudación en este periodo se registro en el 2003 -2004, donde el impuesto predial creció en el 43,9% y el de industria y comercio lo hizo en el 35,5%. Los ingresos totales en el 2001, disminuyó un 10%, mientras que en el 2006, aumento un 6,2% con relación al año 2005 (ver cuadro 1), de otra parte, con respecto a la participación de los ingresos tributarios perdieron dinamismo en el 2003, donde tuvieron el menor incrementó el cual estuvo en un 5,5%. Como se puede apreciar durante los últimos 10 años en el Distrito de Barranquilla los ingresos totales han experimentado un crecimiento promedio del 15,3%, los ingresos corrientes 15,6%, los tributarios 20,1% y los no tributarios el 14,3%, los mayores crecimientos de los ingresos totales se presentaron entre (2007-2008), en un 26,4% y en el (2008 - 2009), en el 36,7%, mientras que los ingresos de capital y/o recursos de capital crecieron en el 109,4%

Con respecto al comportamiento de los gastos totales, al analizar históricamente el período 2000-2009, se observa que, estos pasaron de \$ 363.700 millones en el 2000 a \$ 1.074.143 millones en el 2009, con un incremento del 195,3%⁴. Sin embargo, la tendencia anual es variable, es decir, se presentan disminuciones como los registrados en los períodos 2000 - 2001 (7,2%), incrementos como los presentados en los períodos siguientes hasta el año 2009. Esta variabilidad se presenta debido a las fluctuaciones en los gastos de funcionamiento, de inversión y del servicio de la deuda. El periodo 2005-2006 se caracteriza por el alto crecimiento registrado en los servicios personales y gastos generales cuando alcanzaron niveles del 72,6% y 193,4% respectivamente, se destaca la disminución en los servicios personales y gastos generales en el periodo 2006-2007 cuando dichos gastos se rebajaron en el 50%, demostrándose que una austeridad en el gasto es viable cuando existe disciplina en el gasto y se tiene una verdadera concepción económica del gasto público como motor del desarrollo económico y social. Ver Anexo 2.

³ Mientras el crecimiento promedio del periodo 2000-2009, fue del 20,1%, el mayor crecimiento de los ingresos tributarios se presentó en 2000-2001 que alcanzo un nivel del 41,5%, el más bajo se presentó en 2002-2003 del 5,5% (8).

⁴ El crecimiento promedio de los gastos totales durante el periodo 2000-2009, es del 13,3%, donde el mayor crecimiento se registro en el 2005-2006 del 26,0%. seguido del periodo 2001-2002 del 23,3%, se aprecia un incremento del 1,9%, en relación ingresos y gastos (15,3% - 13,3%), que se traduce en un superávit fiscal acumulado del 1% durante 10 años., ¿De dónde surge el déficit del Distrito de Barranquilla? (9).

Dinámica de los gastos en el Distrito de Barranquilla (2000 – 2009) ⁵

CUADRO 2. DINÁMICA DE LAS EJECUCIONES PRESUPUESTALES DE GASTOS.
DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2000-2009

CONCEPTOS	2000 2001	2001 2002	2002 2003	2003 2004	2004 2005	2005 2006	2006 2007	2007 2008	2008 2009	PROMEDIO
GASTOS TOTALES	-7,2%	23,3%	4,3%	7,7%	9,8%	26,0%	8,8%	19%	28,3%	13,3%
1. GASTOS CORRIENTES	25,7%	10,1%	-9,3%	-50,4%	93,6%	32,1%	37,4%	30,3%	-39,7%	15%
1.1. FUNCIONAMIENTO	58,7%	-3,2%	-7,7%	-59,1%	118,5%	41,1%	-12,1%	9,3%	16,5%	18,0%
1.1.1. SERVICIOS PERSONALES	-48,0%	-8,4%	43,9%	-26,3%	20,7%	72,6%	-50,3%	20,3%	20,9%	5,1%
1.1.2. GASTOS GENERALES	117,3%	-69,1%	5,9%	-21,9%	-11,2%	193,4%	-48,8%	12,0%	8,8%	20,7%
1.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS	1224,8%	108,1%	-25,7%	-90,0%	869,3%	-12,8%	56,9%	5,1%	17,1%	239,2%
1.2. INTERESES DEUDA PÚBLICA	-86,4%	532,9%	-19,2%	9,2%	29,3%	-7,2%	21,9%	41,7%	-53,3%	52,1%
1.3. OTROS GASTOS CORRIENTES	0,0%	-100,0%	0,0%	-100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	61,7%	-100,0%	0,0%
2. GASTOS DE INVERSIÓN	-16,4%	28,9%	9,2%	25,0%	-0,1%	24,6%	1,9%	15,2%	53,5%	15,8%

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6)– Alcaldía Distrital de Barranquilla. Ejecuciones presupuestales del Distrito (5).

En el cuadro 2, Los gastos totales del Distrito de Barranquilla durante el periodo de estudio (2000-2009), crecieron en promedio en el **13,3%**, por debajo del crecimiento de los ingresos totales que alcanzaron el **15,3%**, lo que significa un superávit en la ejecución presupuestal para ese periodo del **2%**, nos preguntamos dentro de una finanzas bien administradas y con el criterio del concepto de administración financiera planteado por Rico, Puche y Rico (4), las finanzas es en términos generales “Administrar dinero”, entonces se pregunta **¿De dónde surge el déficit y la situación financiera precaria del Distrito de Barranquilla?**

Los gastos corrientes en el Distrito de Barranquilla han crecido en el **15%** durante el periodo de estudio, no así, los gastos generales están por encima del **20%**, los gastos de inversión con crecimiento igual a los ingresos totales del Distrito, mientras que las transferencias pagadas se incrementaron en el periodo en más del **239%**. Los servicios personales su promedio de crecimiento del **5,1%**, pero preocupante el crecimiento promedio en los últimos 10 años de los intereses de la deuda pública por encima del **52,1%**, situación que si se maneja de manera irresponsable como se ha hecho en varios municipios del país conduce a un déficit fiscal primario, peligroso para la sostenibilidad y viabilidad financiera de los entes territoriales, incumpliendo los límites de gasto establecido en la Ley 617 de 2000, para los entes territoriales, afectando los signos vitales de los municipios en cuanto a liquidez, solvencia y operatividad.

⁵ Operaciones efectivas de caja a pesos corrientes.

Grado de participación en la Ejecución Presupuestal de cada rubro en los Ingresos y Gastos del Distrito de Barranquilla 2000 - 2009

En el cuadro 3, se concluye que dentro del total de ingresos del Distrito de Barranquilla, los ingresos corrientes constituyen el **84,4%** de los ingresos totales promedio en los últimos 10 años, los ingresos tributarios el **35,4%** del total de ingresos corrientes del Distrito, los no tributarios participan con el **49%** promedio en el periodo de estudio, los recursos de capital su participación es del orden del **15,6%**, ahora bien, los gastos corrientes representan el **12,7%** del total de gastos del Distrito, mientras que los gastos de funcionamientos participan en el proceso con el **11,4%**, las transferencias pagadas el **6,9%**, mientras que los intereses de la deuda solo participan con el **1,2%**. Es interesante apreciar como los gastos de inversión tienen significativa participación en el total de gastos totales del Distrito de Barranquilla. Aunque con niveles crecientes desde el año 2001 hasta el año 2004, alcanzando su mayor nivel en el 2004 y 2009, donde el gasto de inversión participó con el **89,4%** y el **87,3%** respectivamente.

CUADRO 3. GRADO DE PARTICIPACIÓN EN LA EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE LOS INGRESOS Y GASTOS PÚBLICOS DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2000 - 2009

CONCEPTOS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
INGRESOS TOTALES	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100%	100 %	100%	100 %
1. INGRESOS CORRIENTES	79,6%	95,0%	92,3%	99,5%	98,8%	98,9%	97,9%	86,4%	90,0%	84,4%
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	23,7%	37,3%	36,0%	36,3%	40,1%	40,7%	44,1%	44,7%	42,9%	35,4%
1.1.1. PREDIAL	5,6%	7,5%	10,5%	9,9%	12,4%	11,6%	13,0%	11,3%	10,8%	9,8%
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	12,4%	14,8%	12,9%	13,7%	16,2%	17,5%	19,5%	21,4%	17,6%	13,6%
1.1.3. OTROS	5,7%	15,0%	12,6%	12,8%	11,5%	11,5%	11,6%	12,0%	14,6%	12,0%
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	55,8%	57,7%	56,3%	63,2%	58,7%	58,2%	53,7%	41,8%	47,0%	49,0%
1.2.1 TRANSFERENCIAS SGP	40,3%	43,5%	58,2%	68,8%	74,3%	91,8%	88,3%	58,9%	46,8%	34,7%
1.2.2. OTROS INGRESOS NO TRIBUTARIOS	15,6%	9,4%	4,5%	4,6%	3,4%	0,3%	1,3%	11,7%	0,3%	14,3%
2. INGRESOS DE CAPITAL	20,4%	5,0%	7,7%	0,5%	1,2%	1,1%	2,1%	13,6%	10,0%	15,6%
GASTOS TOTALES	100 %	100%	100%	100%	10%	100%	100%	100%	100%	100%
1. GASTOS CORRIENTES	21,9%	29,6%	26,4%	23,0%	10,6%	18,6%	19,5%	24,7%	27%	12,7%
1.1. FUNCIONAMIENTO	16,9%	28,9%	22,7%	20,0%	7,6%	15,2%	17,0%	13,7%	12,6%	11,4%
1.1.1. SERVICIOS PERSONALES	10,1%	5,7%	4,2%	5,8%	4,0%	4,4%	6,0%	2,7%	2,9%	2,6%
1.1.2. GASTOS GENERALES	6,1%	14,4%	3,6%	3,7%	2,7%	2,2%	5,0%	2,4%	2,3%	1,9%
1.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS	0,6%	8,8%	14,8%	10,6%	1,0%	8,6%	6,0%	8,6%	7,9%	6,9%
1.2. INTERESES DEUDA PÚBLICA	5,0%	0,7%	3,8%	2,9%	2,9%	3,5%	2,6%	2,9%	3,5%	1,2%
1.3. OTROS GASTOS CORRIENTES	0,0%	0,0%	0,0%	2,6%	0,0%	0,0%	0,0%	8,1%	11,4%	0,0%
2. GASTOS DE INVERSIÓN	78,1%	70,4%	73,6%	77,0%	89,4%	81,4%	80,5%	75,3%	75,6%	87,3%

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6)- Alcaldía Distrital de Barranquilla

Las mayores participaciones de los gastos corrientes en el periodo de estudio se presentaron en los años 2003, 2004 y 2005, llegando incluso hasta el **99,5%** en el 2003. Mientras que en el 2004 es el año de mayor participación de los gastos de inversión con el **89,4%**. Se destaca en el estudio que en la estructura tributaria del Distrito de Barranquilla en los ingresos tributarios el impuesto de Industria y Comercio lidera con el **13,6%** promedio en el 2000-2009. Seguido de otros impuestos con el **12,0%** y luego el impuesto predial con el **9,8%**, es decir que el impuesto predial muestra una tendencia cada vez menor en el Distrito de Barranquilla, cuando su participación debe ser mayor en la estructura de ingresos por el auge de la construcción en los últimos años.

DIAGNÓSTICO COYUNTURAL DE LAS FINANZAS EN EL DISTRITO DE BARRANQUILLA

El diagnostico se realizo bajo tres situaciones: Presupuestal, Fiscal y de Tesorería, con el propósito de determinar la existencia de un déficit o superávit fiscal, presupuestal y de tesorería

Situación presupuestal del Distrito de Barranquilla 2007 - 2009

**CUADRO 4. SITUACIÓN PRESUPUESTAL DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2007 - 2009.
MILLONES DE PESOS**

CONCEPTOS	2007	2008	2009	2007-2008	2008-2009	PROMEDIO
1. INGRESOS	668.016	844.481	1.154.520	26,4%	36,7%	31,56%
1.1 Ingresos Corrientes	577.367	759.826	974.072	31,6%	28,2%	29,90%
Tributarios	298.334	362.584	408.616	21,5%	12,7%	17,12%
No Tributarios	279.033	397.242	565.456	42,4%	42,3%	42,35%
1.2 Recursos de Capital	90.649	84.655	180.448	-6,6%	113,2%	53,27%
Crédito	0	0	100	0,0%	0,0%	0,00%
Interno	0	0	100	0,0%	0,0%	0,00%
Externo	0	0	0	0,0%	0,0%	0,00%
Balance del Tesoro	18.622	31.999	21.645	71,8%	-32,4%	19,74%
Otros Recursos de capital	72.027	52.656	158.703	-26,9%	201,4%	87,25%
2. PAGOS Y CUENTAS POR PAGAR	703.621	836.972	1.074.144	19,0%	28,3%	23,64%
2.1 Ejecutado	703.621	836.972	1.074.144	19,0%	28,3%	23,64%
Funcionamiento	96.511	105.531	122.919	9,3%	16,5%	12,91%
Servicio de la deuda	20.156	28.559	13.342	41,7%	-53,3%	-5,80%
Otros gastos corrientes	56.890	92.005	0	61,7%	-100,0%	-19,14%
Inversión	530.064	610.877	937.883	15,2%	53,5%	34,39%
3. SITUACION PRESUPUESTAL (1-2)	-35.605	7.509	80.376	121,1%	970,4%	545,7%

Fuente: Ejecución presupuestal del Distrito de Barranquilla. Secretaria de Hacienda. Elaborada por el grupo de investigadores: Villanueva, Rico

En el cuadro 4, se aprecia que los ingresos promedios en el periodo 2007-2009, crecieron en el **31,56%**, frente a un crecimiento de los pagos y cuentas por pagar promedio del **23,64%**, es decir que los mayores crecimientos de los ingresos y los pagos se presentaron en el periodo 2008-2009, estas

variaciones permitieron un superávit presupuestal de \$ 80.376 millones, para un crecimiento (2008-2009) del **970,4%** y un crecimiento promedio en los últimos tres años del **545,7%**.

Situación de tesorería del Distrito de Barranquilla 2007 - 2009

En la investigación realizada se determinó la situación de Tesorería del Distrito de Barranquilla a 31 de diciembre de las vigencias 2007 - 2009 se examinaron los determinantes del déficit o superávit real del ente territorial. Los resultados permitieron conocer los requerimientos inmediatos de recursos con base en las exigibilidades que deberán ser cubiertas en la vigencia que se inicia.

Situación de Tesorería

Diferencia entre las disponibilidades y las exigibilidades. En caso de superávit, las primeras son mayores que las segundas, y habría que establecer cuál es el concepto que presenta el mayor saldo y si la existencia de tales disponibilidades está o no generando beneficios a la entidad territorial. En caso de déficit, las exigibilidades son mayores y habría que determinar su composición por rubros del gasto por vigencias, la conveniencia de mantener dichas cuentas por pagar y otros aspectos que expliquen el resultado obtenido.

En caso de que la situación de tesorería sea deficitaria y la situación presupuestal superavitaria, se debe analizar qué factores determinan la diferencia: si los ingresos reconocidos no son efectivos, es decir no han ingresado a caja o se presentan situaciones dudosas, o si las reservas de caja corresponden a cuentas por pagar de otras vigencias que no tienen respaldo presupuestal.

En el cuadro 5, las disponibilidades del Distrito entre el 2007 y 2008 aumentan en \$11.035 millones de pesos, lo que representa un aumento del **4,07%**, luego en el periodo 2008 -2009 estas aumentan en \$ 107.527 millones, aumentando en el **38,17%**, es decir que el crecimiento de las disponibilidades del Distrito de Barranquilla entre el 2007 y 2009 fue del **43,80%** y el promedio es de **21,12%**. Mientras que las exigibilidades pasaron del \$ 332.916 millones a \$ 398.447 millones en el 2009, lo que representa un crecimiento del **19,68%** en los últimos tres años, para un crecimiento promedio del **9,62%**, como se puede apreciar el déficit de tesorería del distrito de Barranquilla, es un problema estructural de las finanzas distritales donde las exigibilidades son proporcionalmente más alta que las disponibilidades. Resultado de la baja liquidez que debe mantener el ente territorial.

**CUADRO 5. SITUACIÓN DE TESORERÍA DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA (2007 - 2009)
A 31 DE DICIEMBRE (2007- 2009)**

CONCEPTOS	Millones de pesos			Variación		PROMEDIO
	2007	2008	2009	2007-2008	2008-2009	
1. DISPONIBILIDADES	270.657	281.692	389.219	4.07%	38.17%	21.12%
1.1 Caja	0	0	0	0,0%	0,0%	0,00%
1.2 Bancos	21.033	7.725	36.932	-63,3%	378,1%	157,41%
1.3 Inversiones Temporales	82	82	82	0,0%	0,0%	0,00%
1.4 Documentos por Cobrar	249.542	273.885	352.205	9.8%	28.6%	19.18%
2. EXIGIBILIDADES	332.916	342.079	398.447	2,8%	16,5%	9,62%
2.1 Cuentas por pagar	332.916	342.079	398.447	2,8%	16,5%	9,62%
3. SITUACION DE TESORERIA (1-2)	-62.259	-60.387	-9.228	-3,01%	-84,72%	-43,86%

*Fuente: Ejecución presupuestal del Distrito de Barranquilla. Secretaria de Hacienda.
Elaborada por el grupo de investigadores: Villanueva, Rico*

El déficit de tesorería que presenta el Distrito, disminuye entre el 2007 y 2008 en un **3,01%**, luego entre el 2008 y 2009 se disminuye en un **84,72%**, para una disminución en promedio en los últimos tres años del **43,86%**.

Situación fiscal del Distrito de Barranquilla 2007 -2009

Se determino la situación fiscal de la entidad territorial a 31 de diciembre de las vigencias 2007 - 2009, se examinaron los determinantes del déficit o superávit. Los resultados permitieron conocer que recursos adicionales se cuenta para cubrir los requerimientos totales durante el año que se inicia, los compromisos adquiridos en vigencias anteriores y los que se generaron en la vigencia. Fue preciso definir algunos conceptos básicos:

Activo Corriente. Saldos a fin de año registrados en caja, bancos, inversiones temporales y documentos por cobrar, es decir, los fondos disponibles o convertibles en dinero y las cuentas por cobrar de corto plazo (no mayores a un año).

Situación Fiscal

Se obtiene de restar del activo corriente (incluido el crédito por desembolsar) el pasivo corriente y refleja la situación real de la entidad territorial, dado que determina si se cuenta con respaldo para asumir los pasivos y los compromisos de corto plazo. En caso de superávit, la entidad territorial puede responder por su cartera y el mayor valor en el activo corriente deberá ser incorporado en el presupuesto de la vigencia siguiente como recursos del balance (7). En caso de déficit, la entidad territorial se encuentra desfinanciada y no puede responder por

sus deudas, por ello deberá analizar las características de sus deudas, vigencias, conceptos y cumplimientos entre otros e incorporar el gasto sin respaldo en el presupuesto de la vigencia siguiente.

CUADRO 6. SITUACIÓN FISCAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA A 31 DE DICIEMBRE 2007 -2009 (MILLONES)

CONCEPTO	2007	2008	2009	2007-2008	2008-2009	PROMEDIO
1. ACTIVO CORRIENTES	659.628	755.011	663.037	14,46%	-12,18%	1,14%
1.1 Caja	0	0	0	0,0%	0,0%	0,00%
1.2 Bancos	21.033	7.725	36.932	-63,3%	378,1%	157,41%
1.3 Inversiones Temporales	82	82	82	0,0%	0,0%	0,00%
1.4 Documentos por Cobrar	249.542	273.885	352.205	9,76%	28,60%	19,18%
1.5 Cuentas por cobrar a corto plazo	388.971	473.319	273.818	21,7%	-42,1%	-10,23%
2. PASIVOS CORRIENTES	332.916	342.079	398.447	2,8%	16,5%	9,62%
2.1 Reserva de Caja	332.916	342.079	398.447	2,8%	16,5%	9,62%
3. SITUACION FISCAL (1-2)	326.712	412.932	264.590	26,39%	-35,92%	-4,77%

Elaborada por el grupo de investigadores: Villanueva, Rico

En el cuadro 6, se aprecia que los activos corrientes durante el período 2008 se incrementaron en un 14,46%, mientras que en el 2009 disminuyeron en un 12,18%, presentando un incremento promedio del 1,14%. Los pasivos corrientes durante el período 2008 se incrementó en un 2,8%, mientras que en el 2009 aumentaron en un 16,5%, presentando un incremento promedio del 9,62% en los últimos tres años de estudio. La situación fiscal durante el período 2008, tuvo un incremento del 26,39%, mientras que en el 2009 tuvo una disminución del 35,92%. La situación fiscal del Distrito de Barranquilla en los últimos tres años de estudio es deficitario en el 4,77% en promedio.

Análisis comparativos del diagnostico coyuntural del Distrito de Barranquilla

CUADRO 7. ANÁLISIS COMPARATIVO DEL DIAGNOSTICO COYUNTURAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA (MILLONES)

AÑOS	Situación Fiscal	Situación Presupuestal	Situación de Tesorería
2007	326.712	-35.605	-62.259
2008	412.932	7.509	-60.387
2009	264.590	80.376	-9.228
Promedio	334.745	17.426	-43.958

Fuente: Diseño de los autores

Como se puede apreciar en el cuadro 7, el Distrito de Barranquilla presentó en los últimos tres años un promedio de superávit fiscal de \$ 334.745 millones, pero en el año 2009, disminuye la situación fiscal en \$ 264.590 millones. La situación presupuestal en los últimos tres años en promedio es de Superávit en la cuantía de \$ 17.426 millones, en cuanto a la situación de tesorería el déficit ha disminuido en los últimos tres años, al pasar de (\$ 62.259) millones en el 2007 a (\$ 9.228 millones) en el 2009, para un promedio de (\$ 43.958) millones de déficit, lo que incide en la ausencia de liquidez, atraso en la atención de los compromisos financieros, fallas en los flujos de caja, pérdida de imagen antes las entidades financieras, trabajadores, usuarios de los servicios, proveedores entre otros.

Deuda pública

La deuda pública del Distrito de Barranquilla, con entidades financieras y la nación a diciembre de 2009, ascendió a la suma de \$ 296.155 millones, lo que permite incrementar los ingresos para cumplir con el servicio de la deuda en detrimento de la capacidad de endeudamiento del ente territorial.

INDICADORES FISCALES 2000 - 2009

El Distrito de Barranquilla debe financiar los gastos de funcionamiento con sus ingresos corrientes de libre destinación, de tal manera que estos sean suficientes para atender sus obligaciones corrientes, provisionar el pasivo prestacional y pensional; y financiar, al menos parcialmente su inversión pública, con estos criterios se procedió a calcular y analizar los diferentes indicadores de desempeño fiscal del Distrito de Barranquilla durante el período comprendido del 2000 al 2009.

Indicador de desempeño fiscal Distrito de Barranquilla

CUADRO 8. INDICADOR DE DESEMPEÑO FISCAL DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2000-2009

INDICADORES	AÑOS									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
INDICADOR DE DESEMPEÑO FISCAL	58.74	52.73	53.52	45.92	65.86	62.81	65.18	62.91	70.56	70.42
POSICION A NIVEL NACIONAL	164	572	714	957	106	248	199	294	168	53
GASTOS DE FUNCIONAMIENTO/ICLD	46,3	67,72	56,92	80,75	15,84	47,86	48,52	32,23	39,08	38,04

Fuente: DNP. Cuadro elaborado por los investigadores Rico y Villanueva.

Se observa en el Cuadro 8, como el indicador de capacidad de autofinanciamiento (Gastos de funcionamiento / ICLD), en el año 2000, se situó en el **46,3%**, luego en el 2001, se ubica en el **67,72%**, para disminuir en el 2004 al **15,84%**, luego aumenta para ubicarse en el 2006, en el **48,52%**, se observa que el Distrito de Barranquilla en el período comprendido 2004 al 2007, de acuerdo a las cifras de Planeación Nacional (6), cumple con los porcentajes establecidos para el indicador Gastos de funcionamiento/ ICLD. Este indicador mide la capacidad de la entidad territorial para cubrir el gasto de funcionamiento de la administración central con sus rentas de libre destinación, de acuerdo con los límites de gasto señalado en la Ley 617 de 2000, luego en los años siguientes se presentan situaciones variables en el comportamiento de este indicador.

El desempeño fiscal del Distrito de Barranquilla arranca en el 2000 con un **58,74%** hasta alcanzar en el 2009 el **70,42%**, en este periodo el indicador más bajo se dio en el 2001 con un **52,73%**, ahora en cuanto a la posición nacional se puede apreciar que el 2009 ha sido interesante con una posición del puesto 53 frente a posiciones de 164, 714, 957 en años anteriores. Se aprecia mejoramiento.

Otros indicadores financieros fiscales

Ingreso Tributario Per cápita Distrito de Barranquilla 2000 – 2009

CUADRO 9. INGRESOS TRIBUTARIOS PERCAPITA DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2000-2009

AÑOS	INGRESOS TRIBUTARIOS MILLONES DE (\$)	POBLACION	INGRESOS TRIBUTARIOS PERCAPITA
2000	80.960.6	1.141.052	70.953
2001	114.554.4	1.142.126	100.299
2002	137.885.8	1.143.199	120.614
2003	145.432.2	1.144.273	127.096
2004	184.084.5	1.145.346	160.724
2005	219.904.2	1.146.359	191.828
2006	253.582.6	1.147.615	220.965
2007	298.334	1.148.506	259.758
2008	362.584.2	1.171.117	309.605
2009	408.615.7	1.179.027	346.570

Fuente: Cuadro elaborado por los investigadores Rico y Villanueva

Con respecto a los ingresos tributarios per cápita, el recaudo por persona por este concepto, si bien es cierto que hay un aumento significativo en el año 2002 (\$ 120.614) frente al 2001 (\$ 100.299), lo que se observa es

que el ingreso tributario per cápita ha venido aumentando producto del incremento de los ingresos tributarios, en el año 2007, el ingreso tributario per cápita se ubicó en \$ 259.758, ver cuadro 9. El crecimiento promedio de los ingresos tributarios per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 38,8%, esto significa que el crecimiento fue del 388%, como se puede apreciar el crecimiento de recaudo ha estado por encima del crecimiento de la inflación, se aprecia crecimiento real de recaudo y poder adquisitivo del distrito.

Gasto de funcionamiento Per cápita Distrito de Barranquilla 2000 – 2009

**CUADRO 10. GASTO DE FUNCIONAMIENTO PERCAPITA
DISTRITO DE BARRANQUILLA**

AÑOS	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO MILLONES DE (\$)	POBLACION	GASTOS DE FUNCIONAMIENTO PERCAPITA
2000	61.409	1.141.052,0	53.817
2001	97.434.1	1.142.126,0	85.309
2002	94.330.5	1.143.199,0	82.514
2003	87.070.3	1.144.273,0	76.092
2004	35.619.3	1.145.346,0	31.099
2005	77.831.4	1.146.359,0	67.894
2006	109.799.8	1.147.615,0	95.676
2007	96.510.9	1.148.506,0	84.031
2008	105.531	1.171.117	90.111
2009	122.918.6	1.179.027	104.254

Fuente: Cuadro elaborado por los investigadores Rico y Villanueva

El gasto de funcionamiento per cápita, en el Distrito de Barranquilla, en el 2000, estuvo en \$ 53.817, mientras que en el 2003, se ubicó en \$ 76.092, para luego disminuir a \$ 31.099 en el 2004, en el 2009, se ubicó en \$ 104.254 (Ver cuadro 10). El crecimiento promedio de los gastos de funcionamiento per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 9,37%, esto significa que el crecimiento fue del 93,7%, como se puede apreciar es un crecimiento proporcional a la inflación. Ver cuadro 10.

4.2.3 Inversión Per cápita en el Distrito de Barranquilla 2000 – 2009

La inversión per cápita, en el 2000, se ubicó en \$ 249.069, luego descendió en el 2001, para luego incrementarse hasta el año 2004, al llegar a \$ 365.091, en el 2007, se ubicó en \$ 461.525, mientras que en el 2009, la inversión per cápita ascendió a \$ 795.471 (Ver cuadro 11). El crecimiento promedio de los gastos de inversión per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 2,19%, esto significa que el crecimiento fue del 219%.

CUADRO 11. INVERSION PERCAPITA DISTRITO DE BARRANQUILLA. 2000-2009

AÑOS	INVERSION MILLONES DE (\$)	POBLACION	INVERSION PERCAPITA
2000	284.200,4	1.141.052,0	249.069
2001	237.578,9	1.142.126,0	208.015
2002	306.320,2	1.143.199,0	267.950
2003	334.626,7	1.144.273,0	292.436
2004	418.156,	1.145.346,0	365.091
2005	417.688,7	1.146.359,0	364.361
2006	520.434	1.147.615,0	453.492
2007	530.064	1.148.506,0	461.525
2008	610.876,6	1.171.117	521.619
2009	937.882,8	1.179.027	795.471

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6)- Alcaldía Distrital de Barranquilla

PROYECCIÓN DE LOS INGRESOS Y GASTOS 2010-2014

CUADRO 12. PROYECCIÓN PRESUPUESTAL DEL DISTRITO DE BARRANQUILLA (MILLONES), 2010- 2014

RUBROS	2010	2011	2012	2013	2014
INGRESOS TOTALES	1.331.161	1.534.829,1	1.769.658,0	2.040.415,7	2.352.599,3
INGRESOS CORRIENTES	1.214.830	1.400.698,6	1.615.005,5	1.862.101,4	2.147.002,9
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	517.631	596.828,5	688.143,2	793.429,1	914.823,8
1.1.1. PREDIAL	139.955	161.368,0	186.057,4	214.524,1	247.346,3
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	215.967	249.010,0	287.108,6	331.036,2	381.684,7
1.1.3. OTROS	161.709	186.450,4	214.977,3	247.868,8	285.792,7
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	697.199	803.870,2	926.862,3	1.068.672,2	1.232.179,1
1.2,1 TRANSFERENCIAS SGP	606.200	698.948,4	805.887,5	929.188,3	1.071.354,1
1.2,2 OTROS INGRESOS NO TRIB.	90.999	104.921,8	120.974,8	139.484,0	160.825,0
2. INGRESOS DE CAPITAL	116.332	134.130,5	154.652,5	178.314,3	205.596,4
GASTOS TOTALES	1.218.079	1.381.301,0	1.566.395,4	1.776.292,3	2.014.315,5
GASTOS CORRIENTES	267.155	277.218,2	314.365,4	356.490,4	404.260,1
FUNCIONAMIENTO	205.602	213.346,1	241.934,5	274.353,7	311.117,1
1.1.1. SERVICIOS PERSONALES	57.678	59.850,0	67.869,9	76.964,5	87.277,8
1.1.2. GASTOS GENERALES	49.322	51.180,2	58.038,3	65.815,5	74.634,7
1.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS	98.602	102.315,9	116.026,2	131.573,7	149.204,6
1.2. INTERESES DEUDA PUBLICA	33.706	34.975,6	39.662,4	44.977,1	51.004,0
1.3. OTROS GASTOS CORRIENTES	37.125	38.523,8	43.686,0	49.540,0	56.178,3
2. GASTOS DE INVERSION	1.064.006	1.104.082,9	1.252.030,0	1.419.802,0	1.610.055,5

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6) - Alcaldía Distrital de Barranquilla

Una vez realizada la investigación y los análisis respectivo se procedió a la proyección de los ingresos totales y los gastos totales, se tomó el crecimiento promedio de las variaciones durante el período 2000 - 2009, tanto de los gastos como de los ingresos totales, luego para cada rubro se tomó su promedio de participación en el total, de esta manera se hace el reparto correspondiente en cada año de proyección. (Ver cuadro 12).

CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

- El crecimiento promedio de los gastos de inversión per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 2,19%, esto significa que el crecimiento fue del 219%, como se puede apreciar es un crecimiento por encima de la inflación promedio
- El crecimiento promedio de los ingresos tributarios per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 38,8%, esto significa que el crecimiento fue del 388%, se aprecia crecimiento real de recaudo y poder adquisitivo del distrito
- El crecimiento promedio de los gastos de funcionamiento per cápita durante los 10 años de estudio alcanzó el 9,37%, esto significa que el crecimiento fue del 97,7%.
- Se destaca la disminución en los servicios personales y gastos generales en el periodo 2006-2007 cuando dichos gastos se rebajaron en el 50,0%, demostrándose que una austeridad en el gasto es viable cuando existe disciplina en el gasto y se tiene una verdadera concepción económica del gasto público como motor del desarrollo económico y social
- Los gastos de inversión son los que tienen mayor representación con relación a los gastos totales, alcanzando su mayor nivel en el 2004 y 2009, donde el gasto de inversión participó con el 89,4% y el 87,3% respectivamente.
- Se aprecia cómo los servicios personales en el año 2000, participaron con el 10,1% del total de gastos, mientras que en el 2006 participaron con el 6%.
- Los gastos generales participaron en el 2000 con un 6,1%, mientras que en el 2007, participaron con el 2,4% de los gastos totales. El cual obedeció al aumento registrado en los ingresos corrientes.
- Los ingresos tributarios pasaron de \$ 80.961 millones en el 2000 a \$ 298.334 en el 2007, presentando un incremento del 268,7%⁶, destacándose en los incrementos ascendentes del impuesto predial e industria y comercio.
- El impuesto predial muestra una tendencia cada vez menor en el Distrito de Barranquilla, cuando su participación debe ser mayor en la estructura de ingresos por el auge de la construcción en los últimos años.

⁶ Mientras el crecimiento promedio del periodo 2000-2007, fue del 21,4%, el mayor crecimiento de los ingresos tributarios se presentó en 2000-2001 que alcanzó un nivel del 41,5%, el más bajo se presentó en 2002-2003 del 5,5%.

- Con la promulgación e implementación de la Ley 617 de 2000, se establecieron las vigencias del 2001 al 2004 como período de transición para que las entidades territoriales ajustaran los gastos de funcionamiento en forma gradual con relación a los ingresos corrientes de libre destinación,
- Los ingresos corrientes de libre destinación (ICLD) están definidos por la Ley 617 como los ingresos corrientes excluidas las rentas de destinación específica, entendiéndose por éstas las destinadas por ley o acto administrativo a un fin determinado.
- Los gastos de los concejos, personerías y contralorías hacen parte de los gastos de funcionamiento constituyen una sección dentro del presupuesto de gastos de la entidad territorial; sin embargo, sólo para efectos de la presente ley, estos gastos no se computan dentro del límite máximo autorizado.
- Se destacan incrementos ascendentes del impuesto predial e industria y comercio. Que alcanzaron crecimiento promedio del **23,7%** y **16,2%** respectivamente, el auge en recaudación en este periodo se registro en el 2003-2004, donde el impuesto predial creció en el **43,9%** y el de industria y comercio lo hizo en el **35,5%**
- Los ingresos tributarios son el principal componente de los ingresos propios del Distrito. Los impuestos más importantes por la magnitud de su recaudo son el de Industria y Comercio, Predial, Alumbrado Público y la Sobretasa a la Gasolina.
- Los gastos totales del Distrito de Barranquilla durante el periodo de estudio (2000-2009), crecieron en promedio en el **13,3%**, por debajo del crecimiento de los ingresos totales que alcanzaron el **15,3%**, lo que significa un superávit en la ejecución presupuestal para ese periodo del **2%**.
- El crecimiento promedio en los últimos 10 años de los intereses de la deuda pública por encima del **52,1%**, situación que si se maneja de manera irresponsable como se ha hecho en varios municipios del país conduce a un déficit fiscal primario.
- La deuda pública del Distrito de Barranquilla, con entidades financieras y la nación a diciembre de 2009, ascendió a la suma de \$ 296.155 millones, lo que permite incrementar los ingresos para cumplir con el servicio de la deuda.
- Los activos corrientes durante el período 2008 se incrementó en un **14,46%**, mientras que en el 2009 disminuyó en un **12,18%**, presentando un incremento promedio del **1,14%**.

- Los pasivos corrientes durante el período 2008 se incrementó en un **2,8%**, mientras que en el 2009 aumentó en un **16,5%**, presentando un incremento promedio del **9,62%**.
- El déficit de tesorería que presenta el Distrito, disminuye entre el 2007 y 2008 en un **3,01%**, luego entre el 2008 y 2009 se disminuye en un **84,72%**, para una disminución en promedio en los últimos tres años del **43,86%**.
- La situación fiscal durante el período 2008, tuvo un incremento del **26,39%**, mientras que en el 2009 tuvo una disminución del **35,92%**. La situación fiscal del Distrito de Barranquilla en los últimos tres años de estudio es deficitario en el **4,77%** en promedio
- El Distrito de Barranquilla, debe implementar una política tributaria que le permita aumentar el recaudo de los ingresos tributarios del ente territorial, así como reducir los gastos de funcionamiento.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

1. Secretaría de Hacienda Distrital - Barranquilla. Ejecución presupuestal 2007-2009. Barranquilla: s.n., 2010.
2. Banco de la República - Colombia. Igualdad de oportunidades para todos. 87, Barranquilla: Banco de la República, 2007.
3. Rico, Florentino y Villanueva, Andres. Hacienda Pública, Instrumento para el Desarrollo Económico y Social. Barranquilla: Artes Gráficas Industriales, 2009.
4. Rico Calvano, Florentino, Puche Villadiego, Ricardo y Rico Fontalvo, Florentino. Administración Financiera Globalizada. Barranquilla: Corporación Educativa Mayor del Desarrollo Simón Bolívar, 2009.
5. Gobernación del Departamento del Atlántico. Anuario Estadístico. Barranquilla: Gobernación Departamental, 2000.
6. Departamento Nacional de Planeación - Colombia. Balance fiscal de los municipios 2007-2009. Bogotá: Departamento Nacional de Planeación, 2010.
7. Presidencia de la República de Colombia. Estatuto Orgánico del Presupuesto - Decreto 111 de 1996, por el cual se compila la Ley 38 de 1989, Ley 179 de 1994 y Ley 225 de 1995. Bogotá: Presidencia de la República, 1996.
8. Documentos de Trabajo sobre Economía Regional. Banco de la República - Colombia. Barranquilla : Banco de la República, 2007.
9. Banco de la República - Colombia. Desequilibrios regionales en la política de descentralización en Colombia. 77, Barranquilla: Banco de la República, 2006.

BIBLIOGRAFÍA RECOMENDADA

Banco de la república. Acto Legislativo 01 de 2001, crea el Sistema General de Participaciones (transferencias a las entidades territoriales) y consagra restricciones en materia presupuestal.

Constitución Política de Colombia, 1991.

Departamento Nacional de Estadísticas (DANE) seccional Barranquilla. Documento Curso en Fundación Getulio Vargas, Rio de Janeiro, Brasil 1995.

Ley 715 de 2001. Por la cual se dictan normas orgánicas en materia de recursos y competencias de conformidad con los artículos 151, 288, 356 y 357.

Rico Calvano Florentino "Finanzas publicas I", Ed. TECNIGRAF. 2000. Cartagena.

Villanueva, Andrés. Sostenibilidad de la deuda pública, en el Departamento del Atlántico.

Parra Vargas R. "Manual de Presupuesto Municipal" Biblioteca Jurídica Dike, 5ta edición.

Rico, Florentino. Efectos redistributivos del Gasto Público en América Latina. Tesis de grado. Especialización en política fiscal en la EIAP: Rio de Janeiro. 1999.

Restrepo J. Nuevos rumbos para la descentralización. Ministerio de hacienda y crédito público. Ed. Imprenta nacional de Colombia. Enero 2000.

Universidad Simón Bolívar. Reglamento para la elaboración y presentación de trabajos de investigación. Barranquilla. 1999.

V Curso de Política Fiscal, Fundación Getulio Vargas. Escuela Interamericana de Administración Pública, Río de Janeiro, Brasil.

**ANEXO 1. DISTRITO DE BARRANQUILLA.
INGRESOS 2000-2009. MILLONES DE PESOS**

CONCEPTOS	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
INGRESOS TOTALES	341.137	307.070	383.441	400.214	458.786	540.769	574.449	668.016	844.481	1.154.520
1. INGRESOS CORRIENTES	271.473	291.799	353.918	398.393	453.316	534.672	562.290	577.367	759.826	974.072
1.1 INGRESOS TRIBUTARIOS	80.961	114.554	137.886	145.432	184.085	219.904	253.583	298.334	362.584	408.616
1.1.1. PREDIAL	19.146	23.029	40.453	39.649	57.050	62.641	74.936	75.193	90.870	113.466
1.1.2. INDUSTRIA Y COMERCIO	42.202	45.572	49.290	54.724	74.145	94.833	111.799	142.819	148.221	156.761
1.1.3. OTROS INGRESOS	19.613	45.953	48.143	51.059	52.890	62.430	66.847	80.322	123.493	138.389
1.2. INGRESOS NO TRIBUTARIOS	190.512	177.245	216.032	252.961	269.231	314.768	308.707	279.033	397.242	565.456
1.2.1 TRANSFERENCIAS SGP	137.379	148.529	198.587	234.644	253.471	313.104	301.142	201.091	395.064	400.373
1.2.2 OTROS INGRESOS NO TRIB.	53.133	28.716	17.445	18.316	15.760	1.664	7.565	77.942	2.178	165.083
2. INGRESOS DE CAPITAL	69.665	15.271	29.523	1.822	5.470	6.097	12.159	90.649	84.655	180.448

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMEC, según información proveniente de Planeación Nacional (6) - Alcaldía Distrital de Barranquilla

**ANEXO 2. DISTRITO DE BARRANQUILLA.
GASTOS TOTALES, 2000-2009, MILLONES DE PESOS**

CONCEPTOS	AÑOS									
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
GASTOS TOTALES	363.700	337.481	416.272	434.317	467.559	513.340	646.768	703.621	836.972	1.074.143
1. GASTOS CORRIENTES	79.499	99.902	109.952	99.691	49.403	95.651	126.334	173.557	226.096	136.261
1.1. FUNCIONAMIENTO	61.410	97.434	94.330	87.070	35.619	77.831	109.800	96.511	105.531	122.919
1.1.1. SERVICIOS PERSONALES	36.808	19.156	17.556	25.259	18.621	22.477	38.784	19.291	23.216	28.070
1.1.2. GASTOS GENERALES	22.361	48.597	15.022	15.905	12.426	11.038	32.386	16.592	18.589	20.218
1.1.3. TRANSFERENCIAS PAGADAS	2.240	29.681	61.752	45.906	4.572	44.317	38.630	60.628	63.726	74.631
1.2. INTERESES DEUDA PUBLICA	18.089	2.468	15.621	12.620	13.784	17.820	16.534	20.156	28.559	13.342
1.3. OTROS GASTOS CORRIENTES	0	68	0	11.465	0	0	0	56.890	92.005	0
2. GASTOS DE INVERSION	284.200	237.579	306.320	334.627	418.156	417.689	520.434	530.064	610.877	937.883

Fuente: Cálculo realizado por los investigadores, del Grupo GIDMFC., según información proveniente de Planeación Nacional (6) – Alcaldía Distrital de Barranquilla